





第一章 前言

臺灣自 2004 年行政院通過訂定各機關公務人員性別主流化訓練計畫以來，便積極落實公部門性別主流化之推動，培養公務人員具有性別敏感度，希望公部門在規劃或檢視各項政策及法令時，能納入性別觀點，以達到國內實質性別平等。在行政院人事行政總處所訂之「各機關公務人員性別主流化訓練計畫」中，相關的訓練課程分為基礎課程及進階課程，基礎課程部分包括「性別平等政策綱領」、「性別主流化的發展與運用」及「性別意識一般通論」3 項；進階課程則包括：如何運用性別統計、性別分析、性別預算、性別影響評估。

性別意識之培養是所有性別主流化課程之根本，在國外推動的性別主流化訓練皆是由性別意識培力做起。國內各部會辦理性別意識培力之方式與主題雖日趨多元，惟部分機關辦理之性別主流化訓練內容非屬性別意識培力，不僅無法達成培養公務人員打開性別眼界之目的，有時反而加深性別刻板印象。因此，提供各機關一份具參考價值之基礎教材，實屬必要。此外，公部門的業務範圍涉

陳芬苓（臺北大學社會工作學系副教授）

及廣泛，在短短三個小時的性別意識培力課程中，往往只能讓公務人員對於性別議題有所瞭解，但課程很難能針對不同類型的業務有更深的解讀，使公務人員在上課後不知如何在其業務範圍中有所作為。因此，在本書中也針對各項議題進行範例的解說，以增進性別主流化在公部門的應用。

本書是以公務人員為主要對象所發展之性別意識啟蒙教材，期望引導公務人員從生活或公務經驗中察覺性別議題，啟發對性別議題之自我覺察及反思能力，破除其性別刻板印象。未來於制定法令、政策、方案計畫及資源分配時，能展開行動納入性別觀點。當公務人員具有「性別的眼睛」之際，即能從個人身處之傳統文化、日常生活或公務經驗出發，認識或覺察不同性別需求與處境之差異，於公務中主動關切與辨識不同性別需求與受益情形，進而思索如何於業務中縮小性別差異及滿足不同性別差異需求，達成政府追求性別實質平等之目標。

本教材共分九章，第二章為導讀及介紹相關政策之發展，第三章至第九章參考行政院「性別平等政策綱領」之七大政策領域設計。在每一個章節，先介紹該章節重要的議題及基本概念，並設定學習的目標，之後在該領域中挑選 2 至 5 個案例，依照案例以統計數據及相關的報導呈現該領域之性別平等發展的狀況，並且進行性別觀點的解析，提出國內外現行的策略及作法，最後提出問題與討論，以供讀者自我反思在生活及公務中可能遇到的狀況，及未來可以採行的政策途徑。各章重點如下：

第二章「性別與性別主流化」介紹性別意識之基本概念及性別主流化國內外發展狀況。性別意識的基本概念包括：生理性別、社會性別、性別刻板印象、性別歧視、性別盲及性別平等，期使讀者對性別議題的常用名詞具有基本概念。該章節亦闡述性別主流化的國際起源與發展，介紹性別主流化的基本概念，及六項性別主流化所使用的工具。並簡介我國推動性別主流化之歷程，目前各

項性別主流化工作的法令發展及工作進度，可使讀者對整個性別主流化概念的由來及其工作模式的理念有全盤的瞭解。

第三章「權力、決策與影響力」將解讀女性在公領域中弱勢的情形。長期以來，我們的社會將女性與男性以私人領域（家庭）和公共領域（國家）二分化，使得女性在公共事務之參與機會及影響力較男性為低，而政府決策在缺乏女性的參與下，往往未能納入女性的需求、觀點及生活經驗。該章中將分析性別權力差異的狀況，說明在政治與經濟決策的平等參與面向上，臺灣與其他國家、社會的比較概況，以及我國在不同層級政治組織的性別權力差異。第一個案例將討論：女性代表在國會議員整體比例是否能評價性別權力的平等？而即使不同性別都更廣泛的參與在決策中，對民主政治的決策效果又有什麼幫助？第二個案例將討論：企業決策參與的玻璃天花板現象，企業的主要決策組織—董事會中有多樣性別成員，會對其自身與社

會帶來什麼影響？結果發現：具有女性董事的企業其股價表現較完全沒有女性董事的企業來得更為優異，並有其他增益企業治理、趨避風險、更好的領導技能組合等優勢。

第四章「就業、經濟與福利」將介紹現行男性與女性在就業生涯模式發展上的差異，認識就業市場歧視女性的原因，體認女性遭遇的貧窮風險。同時，描述單親家庭的辛苦與困境，打破忽略男性單親家庭不需要協助的性別迷思；認識外籍配偶、不同性傾向者等特殊族群遭遇就業與社會歧視的現況。本章節有四個案例，分別討論為什麼中年、失婚的女性，生活就要這麼辛苦？單親爸爸工作與家庭的困境；職業婦女工作與家庭雙重困境；及新移民女性就業的困難，同時討論國內婦女勞動的平等權益保障及法令的實務運用。藉此希望讀者能認識就業市場歧視女性的原因，消除婦女就業的障礙，促進婦女經濟獨立機會。

第五章「人口、婚姻與家庭」說明隨

著少子女化、人口老化及家庭型態多元化等現象，政府必須提出具促進性別平等、尊重性別差異之人口政策，解決婦女在婚姻與家庭領域內面臨的困境。本章節分析臺灣人口發展趨勢和婚育現象，認識少子女化的性別動態因子和性別角色壓力觀點，進一步瞭解婚育、家庭組成的性別現象和性別化問題。案例討論少子女化究竟是不是女人不想生小孩？現代家庭同時面臨子女教養需求及長者照護需求的三明治現象；未婚生子及同志婚姻的新家庭型態；以及照顧者女性化的現象。了解現代社會中家庭組成的差異化、女性不婚、晚婚及不生育的社會文化因素，期望建立友善家庭和性別友善的國家政策。

第六章「教育、文化與媒體」檢視文化禮俗的性別禁忌與大眾傳媒的呈現對性別平權的危害，分析文化禮俗與大眾傳媒再現的性別多層次歧視，掌握受歧視者的處境。第一個案例呈現我國文化禮俗儀典中的性別歧視，描述我國在民間習俗中的性別刻板印象及性別禁忌，對

女性所帶來的困擾。第二個案例為大眾媒體中性騷擾的性別關係操作，討論媒體自律與民眾他律準則的建立。

在第七章「人身安全與司法」中提及：消除對女性暴力侵害行為成為國際社會最重要的女性人權議題之一，關注的焦點也由保障個人免受暴力侵害，轉移到重視國家角色的重要性。本章節中以性別暴力之主要樣態：親密暴力、性侵害、性騷擾與人口販運為中心議題，透過案例呈現生活中潛在的性別刻板印象與偏見，瞭解並同理性別暴力對被害人之傷害與影響，培養公務人員對暴力零容忍的態度；並熟悉性別暴力防治服務資源與相關權益保障事項。公務機關在防範家暴、性侵害、性騷擾與人口販運上可以有更積極的作為，進而建立友善被害人與民眾安全生活空間。

第八章討論「健康、醫療與照顧」的性別議題，傳統性別角色與性別偏見會影響健康資源取得機會、健康行為及求醫行為等，造成健康權的危害。不同性別

在疾病與健康的差異不只來自生理，社會文化的性別刻板印象也會使不同性別呈現出不同的疾病、健康與醫療資源使用面貌。本章節以健保支出統計資料，分析男女在門診就診率、住院率、平均就醫次數與就醫費用之差異，呈現性別中健康不平等議題。以避孕及人工流產的案例，討論女性在選擇生育權上的無奈；而社會中重男輕女的文化，使許多女性尋求性別篩選機制，造成新生兒性別失衡的情形；此外，外籍配偶在臺生育的情形普遍，但外籍配偶在生育保健上是否獲得充分資源？其健康需求為何？另醫療中的性別議題不只有生殖相關議題，不同性別在就醫時可能面對的不平等待遇、疾病的偏見、或者是醫療資源的差異，都是醫療中的性別議題。政府必須強化醫療與照顧體系之性別觀點，提供具性別敏感度之健康政策與服務，滿足不同性別與族群之健康需求。

長久以來「男理工、女人文」的分野，使工科女學生處在一個「雙稀」的局面，不只在工程場域是稀有的，在女性中也

難以尋得同儕共鳴。這樣懸殊的性別比例差距，對國內科技與社會發展，將產生何種影響？在第九章「科技、能源與環境」案例分析中，以訪談科技女性的生育經驗，探討在工程職場中性別友善生育環境的情形；在本章節中也以多國女性涉入科技設計生產及科技服務工作為例，希望了解更多關於科技與性別互動的議題，學習他國鼓勵多元性別進入科技領域，降低科學工程相關領域性別隔離現象的作法，以期未來於環境、能源與科技政策規劃設計時納入性別觀點，重視女性加入科技領域對社會全體可能產生的貢獻與效益。

