

性別影響評估 第二期實施作業說明

行政院性別平等處
111年3月30日



壹、源起

- 一. 「性別影響評估」是落實性別主流化的工具之一，**目的在促使政策制定者更能清楚掌握不同性別者之不同處境**，並設定預期的結果，使性別落差獲得改善，確保政策、計畫與法案，從研擬規劃、決策、執行、監督評估與事後檢討建議等各階段過程，都能**納入性別觀點**。
- 二. 依據95年行政院婦女權益促進委員會第25次委員會議決議，**有關國家重大計畫或政策皆應將性別觀點納入考量**，並建立性別評估指標及追蹤列管機制。



壹、源起

三. 考量初期公務人員性別意識尚在萌芽，且性別影響評估工具尚在發展，全面實施恐造成較大衝擊，爰於98年優先以「法律案」及「中長程個案計畫」作為辦理範圍，並提供「性別影響評估檢視表」以協助各機關進行評估作業。

四. 性別影響評估作業已有10餘年之基礎，各機關漸能清楚掌握評估方式，公務人員並已具備發掘性別議題並回應需求之能力，應持續擴大運用範圍，以朝向國家重大計畫或政策皆具有性別觀點之目標邁進。



貳、國內外發展現況

一. 先進國家逐漸將性別觀點納入國際條約、協定：

加拿大「進步貿易議程」

- 透過加強貿易談判的透明度和公眾參與，致力於**貿易協定**中納入婦女、原住民、青年、中小企業、勞工和環境標準等相關內容。
- 在推動在與各國簽訂之自由貿易協定(FTA)中，納入關於「**貿易與性別**」之專章，例如：加拿大-智利自由貿易協定。

紐西蘭「進步及包容貿易議程」

- **透過加強與利害關係人溝通**，致力處理環保、健康、勞工權利、**性別平等**、原住民、中小企業參與國際市場等全球議題。
- 在與太平洋聯盟及歐盟的談判中，該國希望**貿易協定能結合性別觀點與經貿政策**，確保經濟成長能惠及全民。

貳、國內外發展現況

二. 我國與他國簽訂之條約、協定，漸融入人權、性別平等精神：我國於部分經貿投資協定中，已納入「禁止性別歧視」、「企業社會責任（CSR）」及「投資與環境/勞工」條款。

三. 各界關切國家重大政策應納入性別觀點：本院性別平等會委員及婦女團體等，建議國家重大政策（如：前瞻基礎建設）及兩岸協議（如：海峽兩岸服務貿易協議）應考量對性別之影響，辦理性別影響評估，避免缺乏性別觀點。



參、本期（第二期）實施範圍

第一期

法律案

中長程個案計畫

第二期(本期)

國際條約、協定及兩岸、
臺港、臺澳協議
(實施方式：參考運用)

本院核定之綱領、白皮
書及計畫方案
(實施方式：辦理試辦作業後
評估實施)

一、國際條約、協定及兩岸、臺港、臺澳協議

1. 實施方式：參考運用〈國際條約、協定及兩岸、臺港、臺澳協議草案辦理性別影響評估之參考文件〉，如附件1。【由部會自行參考、彈性運用】

2. 說明：

- ① 前開文件主要將性別影響評估概念轉成操作步驟，並舉出與國際條約、協定及兩岸、臺港、臺澳協議草案（以下簡稱約文草案）相對應之性別平等措施，供本院及所屬各機關或其授權之機構、團體於談判及研擬約文草案時，適時融入性別意涵。
- ② 平時交流時，亦可主動或邀請對方分享於該領域推展性別平等經驗，於雙方交流討論時，適時納入性別議題。



二、本院核定之綱領、白皮書及計畫方案

1. 實施方式：辦理試辦作業後評估實施，試辦說明如附件2。
2. 說明：本項採於研擬「由本院核定之綱領、白皮書及期程2年以上之計畫方案」時，準用「中長程個案計畫性別影響評估檢視表」進行評估。為穩健推動，經參考本院核定之各機關（單位）案件數、機關業務多元性及與性別關聯程度之高低等綜合考量，擇選試辦機關（單位）進行試辦作業後，再行評估實施。



附件1

〈國際條約、協定及兩岸、臺港、臺澳協議草案辦理性別影響評估之參考文件〉



※編排架構：

壹、目的

貳、適用對象

參、適用範圍

肆、辦理方式

伍、運用時機

陸、操作步驟

※內容大綱(1/6)：

一、
目的

- 為促使政策制定者清楚掌握不同性別處境，並設定預期結果，使性別落差獲得改善，確保國際條約、協定及兩岸、臺港、臺澳協議，從研擬規劃、決策、執行、監督評估與事後檢討建議等各階段過程，都能納入性別觀點，並共同推動性別平等。

〈國際條約、協定及兩岸、臺港、臺澳協議草案辦理性別影響評估之參考文件〉

※內容大綱(2/6)：

貳、適用對象

- 行政院及所屬各機關或其授權之機構、團體。

參、適用範圍

- 依據《條約締結法》、《臺灣地區與大陸地區人民關係條例》及《香港澳門關係條例》與其他國家、中國大陸、香港、澳門締結之條約、協定、協議及備忘錄草案等。

肆、辦理方式

- 形式不拘，可參考本參考文件「陸、操作步驟」採用自行評估或委託評估、召開會議等方式辦理。

※內容大綱(3/6)：

伍、
運用
時機
(1/2)

- 一、請於談判及研擬約文草案初期即閱讀並掌握本參考文件「陸、操作步驟」進行評估；並就草案方向或構想，視草案機密程度，得諮詢機關內部性別諮詢員或行政院性別平等處，收集性別平等觀點之意見，作為研擬或相關交流規劃之參考。惟如遇時機緊迫，請於執行約文時，進行評估。

※內容大綱(4/6)：

伍、
運用
時機
(2/2)

- 二、執行約文時宜建立確保執行過程落實性別平等之機制，包括後續訂定之執行計畫（方案）中，納入性別平等工作事項；另如該執行計畫（方案）屬行政院核定，請準用「中長程個案計畫性別影響評估檢視表」辦理評估並隨文併附。
- 三、如於執行約文時，另發現涉及其他性別議題，請再次針對所涉議題進行研析，擬訂因應措施，並得視需要提報至各部會性別平等專案小組進行諮詢討論，以協助解決所遇困難。

※內容大綱(5/6)：

陸、
操作
步驟
(1/2)

一、檢閱性平重要文件

※例如：性平相關國際重要倡議、[CEDAW](#)、[我國性別平等政策綱領](#)。

二、蒐集性別統計與性別分析

※例如：查閱[「重要性別統計資料庫」](#)、各部會性別統計專區。

※【蒐集範圍包含下列3類群體】：

- 1.政策規劃者
- 2.服務提供者
- 3.受影響者

三、找出性別議題與因應措施

※相關「[舉例](#)」請參考：

- (一)共同議題及因應措施。
- (二)個別議題及因應措施。

※內容大綱(6/6)：

陸、
操作
步驟
(2/2)

三、找出性別議題與因應措施

(一)共同議題及因應措施
(舉例如下)

- 參與人員
- 受影響情形

(二)個別議題及因應措施
(舉例如下)

- 引渡
- 租稅
- 經貿合作
- 技術交流
- 度假打工

→ 性質屬
條約類別

三、找出性別議題與因應措施

共同議題

1.參與人員(如：約文草案研擬、決策及執行成員)

性別議題

- **發現**：政策規劃者或服務提供者之性別比例差距過大時。
- **關注**：性別參與失衡、不利處境群體參與不足及缺乏性別敏感度。

因應措施

- 研擬、決策及執行之參與成員、組織或機制，宜考量性別衡平性(如:1/3性別比例)，並諮詢不利處境群體代表意見。
- 諮詢性別專家學者意見，適時將性別議題納入約文草案相關會議討論。
- 約文草案研擬、決策及執行之參與成員參加性別平等相關課程。

三、找出性別議題與因應措施

共同議題

2.受影響情形(如：相關產業從業人員)

- **發現**：受影響者人數之性別比例差距過大，或受影響者偏離母體性別比例。
- **關注**：不同性別可能未有平等取得社會資源之機會(如:參加技術人員訓練)，或平等參與社會及公共事務之機會(如:參加公聽會)。

性別議題

- 應與民眾進行充分政策溝通，並**促進性別參與平衡**（例如：加強蒐集弱勢性別意見之措施）。
- 針對可能受影響之目標對象（例如：不同年齡、族群或居住地民眾）採取**多元傳播方法**傳布訊息。
- 與民眾溝通之內容如涉及高深專業知識，將以**民眾較易理解之方式**，進行口頭說明或提供書面資料。

因應措施

三、找出性別議題與因應措施



個別議題

1. 引渡

- 拘提、偵訊及羈押之安排，缺乏考慮不同性別之需求時，將影響被引渡者之人權。

- 交流分享雙方於拘提、羈押之人權經驗（例如：提升拘提與偵訊之性別敏感度及訓練；羈押作業之安排，關注不同性別、性傾向、性別特質及性別認同者之空間使用性、安全性及友善性）。

性別議題

因應措施

三、找出性別議題與因應措施



個別議題

2. 租稅

性別議題

- 不同性別、年齡、障礙情形及非使用本國語言者，可能因資訊取得能力或偏好的取得管道不同，影響其受益（或導致其受罰）。
- 關注性別與稅制公平合理性之關聯。

因應措施

- 交流友善納稅服務措施（如：提供多國語言諮詢窗口、口譯人員申請）。
- 交流促進性別平等之稅制。
- 辦理不同國籍或族群之納稅違規受罰者性別統計，作為精進友善納稅服務措施之參考。

三、找出性別議題與因應措施

個別議題

3.經貿合作



性別議題

在受影響之行業/職業類別中，
弱勢性別可能遭受較大衝擊

參與經貿活動之人員，性別比例差距過大時（如：參加貿訪團），不同性別可能未有平等取得社會資源之機會。

以單一性別從業者為大宗之行業(如：美髮及美容美體業)

低技術性勞工多以單一性別從業者為主(如：電子零組件製造業中，從事機械設備操作及組裝人員)

三、找出性別議題與因應措施



個別議題

3.經貿合作

因應措施 (1/2)

1.考量弱勢性別者之處境，並關注可能產生之就業衝擊，規劃建立與業者溝通之平台，並提出因應措施。

2.為友善中小企業、微型企業主投入國際貿易，促進貿易便捷化，簡化行政程序，提高透明度。

3.提供資金融通之管道，促進弱勢性別獲得融資和補助之機會。

三、找出性別議題與因應措施



個別議題

3.經貿合作

因應 措施 (2/2)

4.提供市場行銷之管道（例如：提供促進中小型企業、弱勢性別企業主，參與國際經貿展覽之友善性措施）。

5.於雙方辦理經貿活動、會議、研討會及貿訪團時，考量參與者之性別衡平性，納入規劃促進弱勢性別參與之措施。

6.洽簽雙邊投資協定後，建立我國企業主性別統計（例如：按投資標的國家分類），關注是否有不利弱勢性別對外投資之阻礙。

7.於洽簽約文草案之過程中，積極爭取於約文草案中加入共同遵循之人權、性別平等條款。

三、找出性別議題與因應措施



個別議題

4.技術交流

性別議題

- 駐外人員若以單一性別占多數，應關注阻礙不同性別參與之因素（如：當地治安堪慮、陪同配偶之職涯中斷、缺乏人際網絡支持系統等）。
- 關注參與人員可能缺乏性別敏感度之問題。

三、找出性別議題與因應措施



個別議題

4.技術交流

因應 措施 (1/2)

1. 招募專家或技術人員至對方國進行服務時，將注意不同性別參與「徵選」與「聘用」之機會。
2. 前項錄取人員，於本國可先行參加性別平等相關課程訓練，以促進技術交流時納入性別觀點之考量。
3. 視需要提供駐外人員相關安全性、友善性之措施（如：提供當地安全保護、托兒資訊），以增進不同性別參與徵選意願。
4. 辦理專業培訓、技術指導或研討會等交流活動時，應擇選專業領域中具性平意識之「師資」，適時將「課程內容」融入性別平等觀念。

三、找出性別議題與因應措施



個別議題

4.技術交流

5. 於辦理前項活動時，**納入規劃促進不同性別參與之措施**（例如：強化歡迎或友善不同性別參與之宣傳設計）

6.於派遣人員參加國內（外）訓練或交流時，**性別比例不少於該領域從業人員（母數）之性別比例**。

7. 辦理參訓者人數及回饋意見之**性別統計與性別分析**，作為未來精進培訓活動之參考。

8.辦理雙邊專家/政府官員交流時，注意參與人員之性別衡平性，以及**將性別議題納入討論內容**。

因應 措施 (2/2)

三、找出性別議題與因應措施



個別議題

5. 渡假打工

性別議題

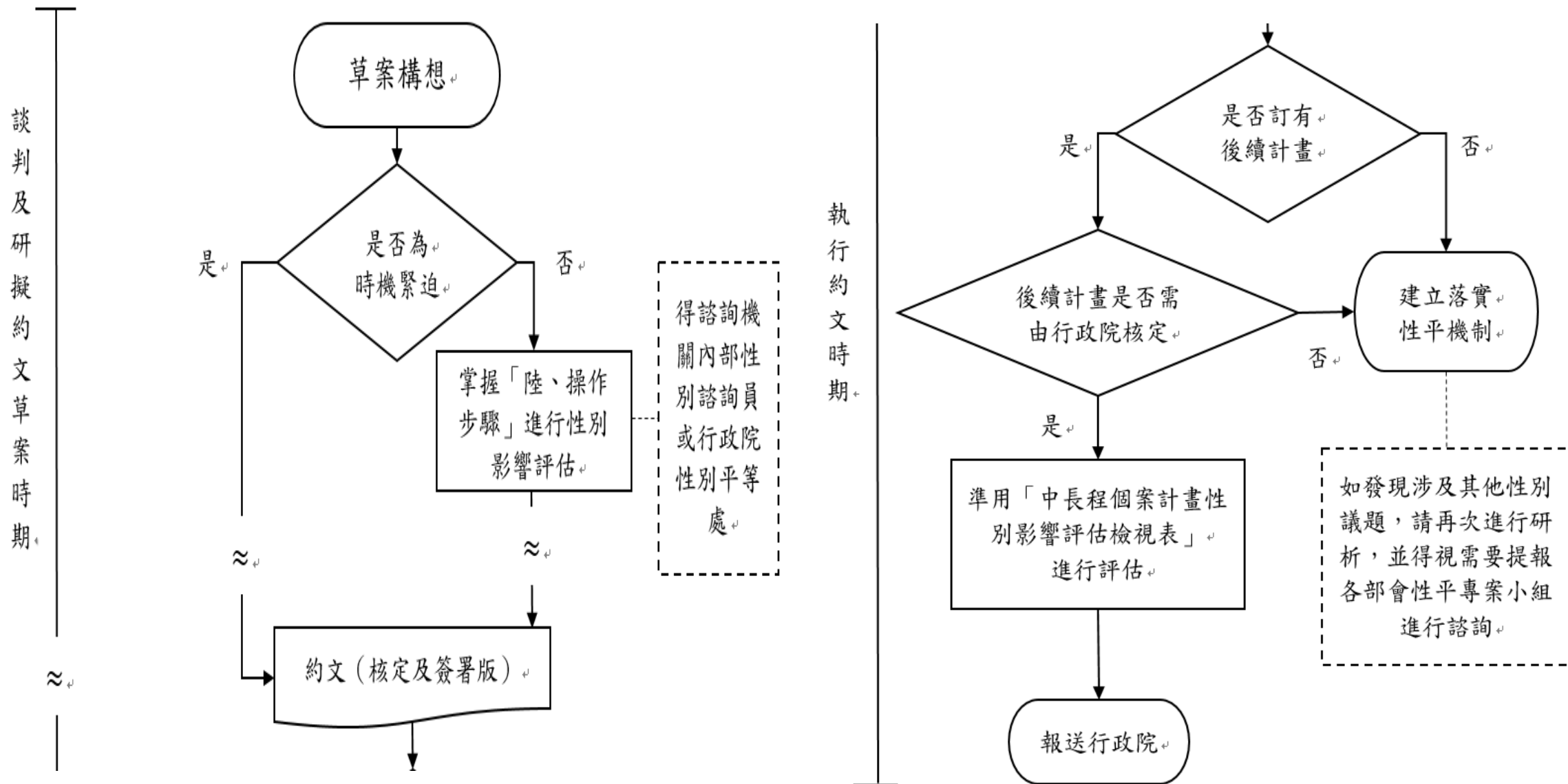
- 國人於海外度假打工時，可能因職場權力結構不對等、社會文化不同，遭受性別暴力之風險，應關注不同性別、性別特質或性別認同者之處境。

因應措施

- 於辦理海外度假打工計畫時，**規劃提供人身安全協助相關資訊**（例如：性騷擾防治資訊及申訴管道）。

〈國際條約、協定及兩岸、臺港、臺澳協議草案辦理性別影響評估之參考文件〉

柒、參考作業流程



附件2
**「行政院核定之綱領、白皮書及計畫方案辦理性別影響評估（GIA）
試辦說明」**



行政院核定之綱領、白皮書及計畫方案辦理性別影響評估（GIA）試辦說明

壹、目的： 為促使政策制定者清楚掌握不同性別處境，並設定預期結果，使性別落差獲得改善，確保綱領、白皮書及計畫方案，從研擬規劃、決策、執行、監督評估與事後檢討建議等各階段過程，都能納入性別觀點。

貳、試辦日期： 111年4月15日至112年4月14日(共計1年)。

參、試辦對象： 內政部、教育部、經濟部、交通部、行政院環境保護署、國家發展委員會及行政院災害防救辦公室。

肆、試辦範圍： 由行政院核定之綱領、白皮書及期程2年以上之計畫方案。

行政院核定之綱領、白皮書及計畫方案辦理性別影響評估（GIA）試辦說明

伍、辦理方式：

準用「中長程個案計畫性別影響評估檢視表」進行評估並隨文併附。

一、若綱領、白皮書及計畫方案內文未具有相關經費配置之章節，得免填列該檢視表評估項目第2-3欄有關經費配置欄位。

二、若計畫方案僅涉及工程、設備、技術之標準制定，未涉及專業人才培育（如：既有工廠昇降設備使用認定基準、擴展工業審查機制等），得選用該檢視表之「簡表」進行填列。

註：有關填表方式將於本說明會第二節「性別影響評估檢視表評估重點及操作方法」進行說明

行政院核定之綱領、白皮書及計畫方案辦理性別影響評估（GIA）試辦說明

陸、免辦條件 （得免辦理性別影響評估之項目）：

一、白皮書內容屬年度執行情形。（如○○○年災害防救白皮書）

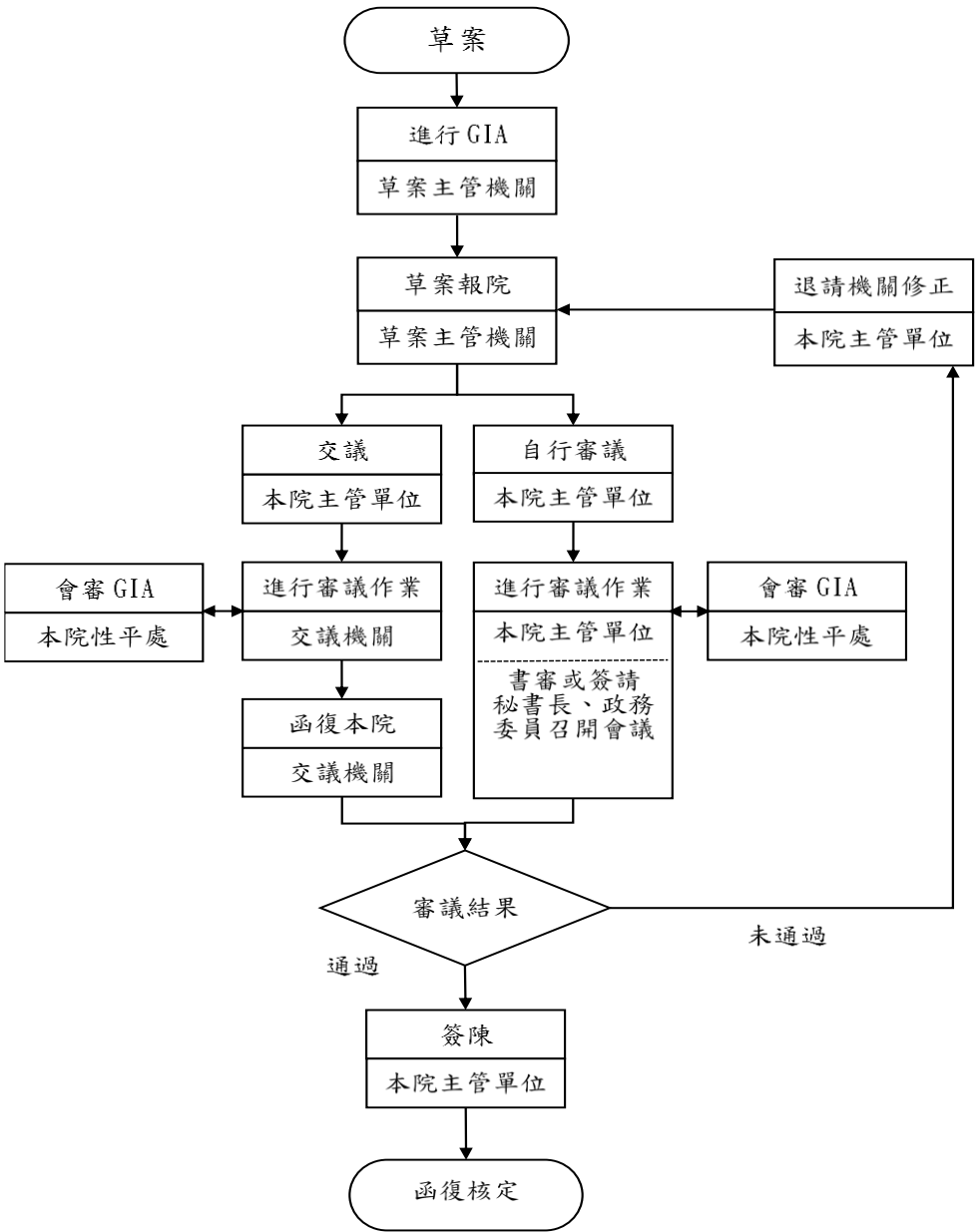
二、部會中程施政計畫。

三、行政院主計總處代擬代判院函分行，有關預決算編製與預算執行等相關計畫方案。

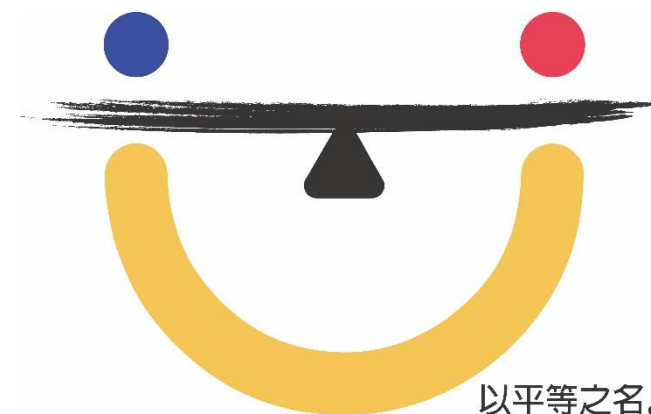
四、依據行政院消費者保護計畫訂定之消費者保護方案。

行政院核定之綱領、白皮書及計畫方案辦理性別影響評估（GIA）試辦說明

柒、作業流程



報告完畢
敬請指教



以平等之名。