

# 審查各機關對 CEDAW 第 2 次國家報告

## 總結意見與建議初步回應會議

### 民間團體代表發言單

(請以正楷書寫，以利辨識)

會議場次	2015 年 06 月 15 日 總結意見與建議第 27 點
姓名	梁玲菁
服務單位	臺北大學/ 中國合作學社/ 台灣婦女團體全國聯合會
職稱	副教授/ 理事長/ 專案顧問
<p>❖ 建議內容：</p> <p>針對第 27 點建議，本人從以下三個層次提出看法：</p> <p>壹、 國際動向</p> <p>一、 聯合國出版「合作社法國際手冊」(International Handbook of Cooperative Law)(2014)指出：合作社立法目的是為保護合作社的獨特性，則不應該以其他類別企業或組織的法律來規範合作社。更認為合作社應享有特殊的賦稅優惠，這並不是合作社的特權，而是因為合作社的設立宗旨有別於一般營利事業，在法律上，就應該以不同的規定來對待不同組織的狀況，以確保所謂公平原則。</p> <p>二、 日本、德國的長照，開始徵收長照險後，出現營利化機構危機，被舉報做假，剝削照顧勞工，最後退出照顧的公共招標，頓時造成日本 65,000 個老人失去照顧服務。另保險費原計五年檢視修正，卻提早於三年檢討，每人每月保費由日圓 2,911 提高至 4,700 以上，增幅 160%。</p> <p>由於長照實施存在缺失，各國朝向「參加型社會福祉」發展的趨勢，亦即公共部門、營利私部門、加上合作社部門參與。讓輕度、未失能者在合作社模式下照顧，保有生活尊嚴的選擇，延緩快速進入重度失能階段，減輕財政負擔。</p> <p>高齡照顧在都會需求較大，日本高齡生活者俱樂部(即合作社)在東京約占 20%，神奈川 40%，亦即集於都會地區占大多數，因此合作社議題不應只限</p>	

於公約第 14 條。去年審查委員會主席特別逐條念出，可見重視程度，該條款實具有公約之縮影。之所以強調偏鄉，則因開發中國家鄉村婦女散居各地，更需要多元合作社的服務與培植。

## 貳、 台灣的發展問題

就家事勞工問題，事關本國勞工以勞動合作社模式，以及 5/19 通過的「長期照顧服務法」的未來。台灣當前 20 多萬外勞照顧重度失能者約 10 萬人，每年約 40 億元。長照法通過 5 年 120 億元，足夠嗎？值得衛福部、勞動部、財政部與內政部共同思考外國失敗經驗並預防之，如何將婦女占大多數的照顧勞動合作社納入，以互補長照法之缺失。

## 參、 針對勞動合作社的稅制

一、如何從個人到成立合作社，免除在組織的稅制遭懲罰性待遇？又如何以稅制鼓勵婦女勞動參與增加，興利就業，增加偏鄉低收入婦女共同勞動，合作社創業以符合國際勞工組織的推動？

1. 勞動合作社包含婦女占多數的居家照顧服務、原住民勞務、病患照顧、餐飲、以及運輸、園藝、造林、廢棄物處理等事業類別，跨不同目的事業主管機關。稅制，特別能協助婦女以社區型的勞動合作社發展，來照顧輕度或未失能的老者，以預防社會老者快速進入重度失能，才能互補 5/15 剛通過而無著落的「長期照顧服務法」以及減輕政府負擔。

2. 整理世界排名 50 名內的歐盟國家來看，不僅開放非社員交易比例高達 35%，大多未禁止與第三方團體交易，並且提供農業、文化、住宅、勞動、消費、運輸交通、手工業、漁業、建築、社會型等合作社優惠稅制或免稅，免所得稅、印花稅、遺產稅及贈與稅；甚至義大利提供身心障礙者所成立的合作社免所得稅、營業稅、土地交易稅、增值稅，政府再補貼相關社會福利保險，同時政府為勞動合作社媒介歐盟過國勞務或工程承攬。

3. 日前會議主席特請財政部、內政部、勞動部協力辦理，以落實國際公

約與我國憲法的精神。因此建議加上衛福部，鄭重地促請各部會研析內政部所提有關〈勞動合作社稅務問題〉的彙整，以避免雙重不公平的存在與漠視，並且預防長照法之不足與失敗，提高本國婦女自主就業機會。

二、由於立法院於 5/19 通過合作社法修正案，其中第 3 條之 1 開放非社員利用上限 30%，因此財政部應與內政部針對此部分修改「所得稅法第 4 條第 1 項第 14 款規定」，並本於國際性組織之推動修法趨勢，適用於各類合作事業別。

三、請將 4/22 之發言單的建議併入今日發言紀錄，謝謝各位委員關心與促進，也希望在修正後的合作社法，各部會能多予協力發展。

接續下一頁

❖ 建議內容：

※ 發言單繳交方式：

1. 會前 1 日先行提供發言單之列席團體代表可於相關點次之討論中優先發言。請寄至 kate26@ey.gov.tw，郵件標題請註明[發言單]，或傳真至(02)2356-8733。
2. 會中發言後將發言要點書寫於發言單交予工作人員。
3. 會後 2 日內 e-mail 至 kate26@ey.gov.tw，郵件標題請註明[發言單]，或傳真至(02)2356-8733。