

113 年行政院辦理直轄市與縣（市）政府推動性別平等業務 輔導獎勵計畫評審結果評審委員建議事項

臺中市政府

(一)黃碧霞委員【一、(二)性別平等跨局處政策、計畫制定及執行成效； 五、推動及落實性別平等情形】

1.優點：

- (1)跨局處參與訂定及推動性別平等政策、計畫已十分完整，且訂有檢討修正及評選獎勵機制，帶動各局處推動的豐富性與努力度，十分令人讚賞。
- (2)性別平等推動項目多元，均值肯定：
 - a.有關清除性別刻板印象：提升爸爸參與育兒、改革喪事輓聯殯葬服務、女性擔任孔廟儀典人員、藥癮孕婦診治追蹤至孩子 6 歲等。
 - b.營造性別友善環境：建置陽光公廁、中央球場 50%女性優先區、社會住宅共好照顧、公共托育再增能量、外館性別友善環境、性別友善店家等。
 - c.提升女性經濟力：堆高機女性參與受訓考照就業、電商達人女性數位品牌創業、坐月子服務人員等。
 - d.多元性別友善城市、同志家庭服務及親密暴力服務等。

2.整體意見：

- (1)進一步建構爸爸參與幸福育兒環境，建議衛生局與社會局合作，將親職教育從懷孕期間做起，且請準爸媽均應參加；坐月子服務人員納入男性也可參與，且請坐月子服務人員擴展教導新生兒父母親均學會及參與照顧工作，有效減輕母親的照顧負擔，營造生育孩子的幸福感。
- (2)臺中市政府本身及民間企業幸福職場之建構，建議進一步鼓勵及推動彈性上班(含時間、地點)的工作環境，讓家有幼兒的年輕父母可以相互搭配好工作時間與家庭育兒，減輕身心勞動負荷，使

臺中成為友善生育城市。

- (3)網購日益增加，但仍需鼓勵市民外出活動，所以城市的陽光公廁、無障礙設施、騎樓整平等，均應持續循序擴展，使各區商圈、休閒遊憩、公共服務場所，均甚近便且環境友善，打造臺中成為城市、鄉村共榮的宜居城市，性別平等也內化成為城市的 DNA。
- (4)建議推廣女性擔任宮廟儀典人員，以達普及改善性別刻板印象與陋規。

(二)顏玉如委員【一、(三)性別主流化計畫制定及執行成效；二、性別主流化實施情形】

1.優點：

- (1)性別主流化各項工具的實施，透過實施程序的建立，以及外部學者專家及性平會委員以工作坊實作形式的施行，有效達成機關涵蓋率，亦提升同仁對工具的熟悉度與應用性。
- (2)性別平等委員會運作，除議題討論多元，並結合民間委員共同推動及進行追蹤、管核機制，展現公私部門合作之動能。

2.整體意見：

- (1)肯定性別主流化實施計畫內容豐富，亦納入具體獎勵措施，惟各項關鍵指標值較低，建議可逐步提升，擴大性別觀點融入政策計畫之效益。另在執行成果與策進作為方面，建議可再更細緻的檢視與評估推動上所面臨的議題，包括主流化工具的應用的深度、廣度以及組織氛圍的轉化，朝向精進與組織變革邁進。
- (2)肯定性別意識培力多開設實體課程，惟目前所提出之課程地圖較為簡略，即主流化六項工具與七項性別重要議題名稱，建議未來可將市府重要性平政策與各分工小組階段性推動工作重點納入，讓性別意識培力作為市府性平推動工作之基石。其次，市府發展許多教材與知識庫，未來可持續運用於對內教育、對外宣導。
- (3)性別預算部分，雖依循行政院性別預算之分類架構，但進一步檢

視各局處所提報項目發現，許多局處納入預算項目與預算數較少，如性別暴力防治相關法律，或是融入式服務/措施，建議強化預算編列之指標的定義及性別敏感度，呈現性別資源配置情形。

(4)性別影響評估，在實務工作坊的引導下，性別影響評估多能運用性別統計，並從政策規劃、執行與受益面向來呈現性別概況，也針對不利處境計畫進行檢視。不過進一步從所提出的案件中發現，多數案件多著重在形式平等上，較缺乏對性別落差原因的探究(如停車場、嘉年華、法律案)、或較少關注性別權力關係影響(如加害人處遇)、又或部分未回應計畫核心議題(如運動防護);另在回應性別議題策略上，部分計畫未訂有性別目標、性別績效指標與目標值。此些皆可再持續精進，同時進行案件執行成效追蹤，了解經性別影響評估案件之性別議題實際落實情形。

(5)性別分析，就議題進行性別統計與複分類的分析，且多有提出具體建議且運用於計畫或方案措施，但較少提出分工機制，建議未來可再進一步思考落實建議時局處或科室之分工機制，增加應用深化程度。

(三)施逸翔委員【三、CEDAW 辦理情形；四、提升女性公共參與情形】

整體意見：

1.首先肯定臺中市在 CEDAW 的培訓課程與宣導維持一定的品質與數量，並期待這些努力不僅未來可以持續推進，更希望這些培訓的成果未來可以更展現在落實 CEDAW 歷次國家報告結論性建議與意見當中。雖然我們看到在落實 CEDAW 結論性意見有很多的作為，但相關成效仍有很大的努力空間，這確實不容易，因為相關作為都是在挑戰根深蒂固的性別刻板印象，比如男性照服員、女性客運駕駛、農漁會的女性理監事等等，期待可以透過更有策略或更有目的性的政策作為，持續將 CEDAW 落實在更在地的議題。

- 2.亦高度肯定 CEDAW 宣導以多元、接地氣、紮根的方式提出亮眼的成績，不僅捲動所有機關產製結合相關業務的 CEDAW 媒材，在創意的面向也是超越很多地方政府的作法，特別是結合傳統戲曲、現代劇場的培力、以及音樂會的形式，多元形式地推廣 CEDAW，成果豐碩值得高度肯定。
- 3.在提昇女性公共參與的部份，相對而言是比較大的挑戰，雖然這次業務輔導訪視，不管是農會、漁會、工會、還是人民團體在女性領導者培力的相關培訓課程還有很大的努力空間，但已經看到在規劃相關的專業課程，期待未來這個面向可以看見長足的進展。所謂的女性領導力培力課程，已經不只是一般性的性別平等意識提昇的課程，而是要根據該領域特定的領導者能力，有策略地提昇該領域女性成為領導者與決策者的能力建構，這樣的培力課程會需要花心思去盤點與規劃，期待在下次業務輔導訪視可以看見具體的成果。
- 4.最後，要特別提醒，校園性平事件的發生，除了面對個案進行因應與給予適當的處置之外，更重要的是要從個案去建構系統性的預防機制，這裡要特別請教育局除了新修法上路後的法遵之外，更重要的是如何從過去發生過的校園性平事件發生的成因進行檢視，與了解可能的結構性因素，從關鍵的節點研擬預防措施，以及加強教育與校園決策人員的性平意識的提升，如此才有可能預防校園性平事件的發生，並降低可能的風險。

(四)行政院性別平等處

- 1.臺中市於前次性平業務評核，榮獲優等，本次評核在過去良好基礎上提出多項成果，如:訂定「臺中市政府推動跨局處性別平等合作議題獎勵計畫(112-113 年)」，邀請性平委員參與跨局處合作議題工作坊，及評審推動優良組別；同時市府為落實性別平等業務知識及經驗傳承，建置「考核資料庫」，使各局處辦理性平業務傳承具即時性及延續性；此外，每次性平會均由市長親自主持，並善用性

平會機制，安排由不同局處進行亮點業務簡報，不斷提升跨局處與跨專業之合作連結，推動性平業務持續精進，均值得肯定。

2.依指標評核情形，建議未來精進方向如下：

(1)性別影響評估

a.建置「臺中市政府辦理計畫案性別影響評估複審機制」，各機關提出性別影響評估(經程序參與程序)及計畫書後，由研考會進行書面初審及聘請專家學者協助複審，就計畫案實質面提供機關具體修正建議、開辦一對一指導等機制，認真程度，值得肯定。

b.針對本次抽檢案件，仍發現性別影響評估品質有提升空間，建議研考會評估建立計畫案性別影響評估之獎勵、評比、考核機制，或納入既有之考評機制，以強化主辦機關辦理性別影響評估之品質，及提升複審機制之成效。具體案件之意見說明如次：

(a)「臺中市北屯區敦化公園地下停車場新建工程計畫」：性別影響評估檢視表 2-1 評估結果，前段已說明「將對不同性別、性傾向或性別認同者建構性別友善之停車空間或設施」，惟後段「停車場使用者無涉性別對象，無法訂定性別目標」，二者內容相互矛盾，且程序參與專家、研考會審查表均指出前後相互矛盾之處，仍未見主辦機關修正。

(b)「2024 臺中國際踩舞嘉年華計畫」

①性別影響評估表 1-2 已說明 111 年活動問卷調查結果(參與男性為 38.8%、女性為 61.2%)，惟未見回饋意見及滿意度之性別統計與性別分析，包括運用交叉分析了解不利處境參與者之意見，建議未來加強辦理，且分析結果倘存在性別差異情形，亦請分析原因並提出改善策略。

②性別影響評估表 2-1 提出性別目標(打造性別友善之活動)，惟 2-2 卻說明無訂定性別目標與其執行策略，兩者存在不一致情形，及 2-1 所提出之性別目標，未納入計畫書本文之計畫目標；

建議持續強化性別影響評估辦理品質。

(c) 「臺中市足球運動休閒園區」

- ①性別影響評估表 1-2 未見相關性別統計與性別分析，且程序參與專家、研考會審查表均指出本案性別統計不足，應思考現行可補充者，並規劃未來欲蒐集之性別統計項目與方法，惟仍未見主辦機關補充。
- ②建議針對本計畫之計畫目標，訂定可衡量目標達成情形之指標與目標值，且能反映出不同性別、性別認同及不利處境群體參與規劃設計之情形，或對本案興建運動環境之使用滿意度。

(2)性別分析

經檢視本次抽檢 2 案性別分析報告，建議未來可強化分析結果於精進現行措施或提出新措施之應用。具體案件之意見說明如次：

a.勞工局「女性會員參與工會團體事務現況分析」

- (a)本報告運用工會會員人數、理事、監事及理事長等性別統計，及理事長性別與女性理監事比率之交叉統計，並進行線上焦點座談會，探討工會女性決策參與情形，及影響女性參與之原因，惟針對性別分析結果，僅說明現行提升女性參與工會事務之措施，未提出新的措施或精進做法，殊為可惜。
- (b)建議可參考本案性別分析結果，提出新的推動措施或就現行措施加以精進。例如:本案分析結果指出，女性擔任理事長之工會，其女性理、監事比率(57.96%)明顯高於男性擔任理事長工會(26.37%)，建議於工會團體報送理監事任期屆滿前之會員大會會議紀錄之回復備查公文的行政指導，增加上開統計分析結果，並引用 CEDAW 第 23 號一般性建議(婦女參與政治和公共生活比例達到 30-35%，就會政治方式和決定內容產生實際的影響力)，強化論述促進女性參與領導、決策之重要性與貢獻。又如:現行將工會幹部性別比率納入年度工會評鑑

加分項目，未來可調整為佔分項目，或提出其他誘因機制。

b.衛生局「臺中市民接受大腸癌篩檢性別分析差異原因探討與精進作為」

本案分析報告指出，臺中市大腸癌發生率、死亡率，男性均高於女性，但男性篩檢率卻低於女性，並提出篩檢管外送到家、職場篩檢獎勵活動，及多元媒體行銷等 3 個方案，值得肯定。惟針對本案分析報告提出之男性篩檢率較低的原因之一為「性別刻板印象使男性忽略自己的健康」，卻未見納入上開方案中，建議將社會文化之性別角色規範(如:有害的男子氣概)對男性健康之影響，融入上開方案中，包括多元媒體行銷內容、衛生所致電告知衛教資訊內容，及結合事業單位辦理之宣導活動內容等。

(3)對農、漁、工會及人民團體推動性別平等

a.課程：經查所提報性平相關宣導及課程內容，較偏向性別平等意識培力課程(如性別平權認知課程、新世紀性別新觀念等)，為積極提升女性決策參與，建議未來課程針對農、漁會之女性會員或幹部，可增加規劃辦理女性領導力相關課程。

b.推動措施：針對人民團體部分，已辦理社區發展工作聯繫會議，宣導社區性平政策及性平相關補助、社區幹部性別研習工作坊，及輔導參與社區辦理性別平等方案計畫等，且 112 年社區發展協會社區理、監事達成單一性別不少於三分之一占總社區數達 47.43%，明顯高於人民團體整體的達成率(11.82%)，建議將社區發展協會之推動經驗與措施，擴散至其他類型之人民團體，以廣泛提升女性決策參與機會。

(4)推動及落實性別平等情形：有關提升女性經濟力，本次針對女性開設之課程內容多為女性傳統就業類型，僅提出一項非傳統領域課程(堆高機操作人員女性證照班)，為增加女性投入非傳統領域就業機會，建議未來開設更多非傳統領域課程(如:新北

市開設女性優先班-「自來水管配管丙級證照輔導班」、高雄市辦理「智慧機械 3D 建模設計與製造實用實務班」)。

3.強化性騷擾防治措施

- (1)公部門：因應性平三法修正施行，建議加強對機關同仁辦理性騷擾防治與處理訓練及宣導，強化受理人員對性騷擾案件處理知能，並提高同仁性騷擾防治意識、主管對被害人之同理心與敏感度，及提供被害人專業協助輔導措施等，營造性別友善工作環境。
- (2)私部門：為發揮以公部門帶動民間部門落實性騷擾防治及推動性別平等，建議可於獎補助計畫審查項目加入應建立性騷擾防治措施(如實施性騷擾防治之教育訓練、訂定性騷擾事件申訴及處理程序)、辦理性別平等措施(如辦理性別平等意識培力、營造性別友善職場環境)，以及如有違反情事得終止獎補助之條款，以加強並鼓勵民間私部門推動性別平等。