

行政院性別平等會國際及公共參與組第 23 次會議紀錄

壹、時間：110 年 1 月 26 日（星期二）上午 10 時

貳、地點：外交部東廳

參、主持人：田政務次長中光

肆、出席民間委員：葉召集人德蘭、李委員安妮、黃委員淑玲、廖委員福特、謝委員文真、姜委員貞吟、官委員曉薇、呂委員欣潔、陳委員曼麗。

伍、列席單位及人員：略(請詳附件簽到表)

陸、主席致詞：(略)

柒、確認第 22 次會議紀錄及本次會議議程：確認通過。

捌、報告案

第一案：行政院性別平等會國際及公共參與組第 22 次會議決議事項辦理情形報告案。

案由一：行政院性別平等會國際及公共參與組第 22 次會議決議事項辦理情形。

序號一、有關請行政院經貿談判辦公室召開專案會議，由行政院性別平等會協助及國參組性平委員提供意見，推動「新南向政策」中女性人才的導入、參與、發展及規劃案。

行政院經貿談判辦公室簡報(略)

委員發言紀要

【謝文真委員】

建議招聘海外教師回國受訓時關注男性參與情形，並反向思考以少數性別為培訓考量。有關臺美合作自金融面向鼓勵女性人才參與，資料顯示女性貸款及申請案件均僅佔兩成，建議經貿辦與相關部會提供協助女性貸款需求及進而創業之培訓。

【李安妮委員】

詢問婦女生計債券案內容，如支援何種面向婦女生計、申請項目、背景資訊蒐集程度等；簡報所提文化培訓，與中國文化宣傳之區別性及我國強調重點為何。本次簡報呈現亮麗成果，惟缺乏細節，建議補充。另臺美合作之婦女生計債券案，建議推動過程讓委員加以瞭解，有助於提供後續支持並協助宣傳。

【陳曼麗委員】

應掌握來臺外籍配偶、勞工之學經歷背景，以免大材小用，並協助其返回母國後和臺灣維持更佳連結。外籍生於學成後可能在臺實習或工作，建議分析其專長及可在臺灣扮演角色。我國移民人口比例逐漸增加，對此股力量應加強開發，以成為推動新南向政策之助力。

【姜貞吟委員】

簡報所提新住民文化培訓內容，不論在原生母國或推廣新住民參與我國文化藝術等，均為良好面向，近年教育部推動地方創生大學社會責任(USR, University Social Responsibility)計畫，在新住民移入之地方鄉鎮扎根，建議教育部彙整計畫中新住民教育或親子教育等活動，在地方創生計畫脈絡下，推動新住民及其子女之親子繪本共讀或家長共學活動，融入在地國中小學教育系統。

【黃淑玲委員】

建議本案提報會前會報告後，進一步提報大會，俾讓院長瞭解。有關策略一：強化女性參與新南向政策之決策，僅指出女性參與人數，未強化新南向政策中之性別觀點或創新，且談及科技或外交議題時，亦未見相關部會之角色。建議策略一的總體目標不限於決策時女性參與人數，並納入應共同參與之相關部會。

【呂欣潔委員】

本報告敘明我國投入之經濟資源，惟仍著重女性經濟賦權面

向，建議可將自人才交流、區域連結、資源共享及國際人權運動角度納入，因為臺灣公民社會發達，亦注重人權發展，應可提供各國參考經驗及協助培力。去年美國國務院印太地區公民社會培訓計畫，提及臺灣在區域之模範角色值得其他國家借鏡，若在經濟交流外，更能思考納入公民社會培力，將使新南向政策更完整、國際交流更為多元化，倘有需要，本人樂願提供資料予各部會參考。

【葉德蘭委員】

建議報告區分為兩部分：(一)對新南向國家當地女性之照顧、培力和參與，及(二)我國女性之參與兩大部分。簡報提及新南向政策規畫會議出席女性比例僅 50%，倘扣除行政官員或民間婦女代表，名額所剩無幾，基層女性發聲受限，建議報告重點強調我國女性之參與，針對參加政策規畫會議之女性層級進行分類，如新住民、原住民女性人才導入、參與發展及規劃，凸顯她們的角色。此外，亦應說明目前新南向政策之決策者性別統計、推動相關措施後決策者性別比例之變化，以及參與新南向政策之廠商、機構負責人之女性數據等，以突顯推動成果。

部會代表說明

【教育部】

委員所提建議將帶回本部請相關業務單位進行研議。

【文化部】

本部「文化平權推動會報」由部長主持，為使相對弱勢者(新住民等)更願貼近、認識我文化，本部亦提供補助措施培訓新住民導覽博物館，以進一步引起渠等參與興趣。

【經貿談判辦公室】

委員所提意見將納入後續辦理重要參考，並與相關單位討

論。婦女生計債券係協助新南向國家當地婦女以較佳利息借款，並以簡便方式取得生產資本進而改善生活。有關婦女創業及技能培力，將從不同角度研議。另經瞭解經濟部已建置含新南向國家之人才狀況資料庫，可供企業求才查詢使用，未來將建議更加掌握新住民學經歷資料供企業運用，使新住民及我國經濟均能受益，為重要努力目標。

決議：本案請經貿談判辦公室參考委員意見修正，並提報至會前會報告。

序號二、有關請各部會參考交通部現行做法，研訂性別比例相關規範，以利促進國營事業董事達三分之一性別比例目標，並請權責機關提供國營事業清單及其董監事數據，由國際及公共參與組持續追蹤案，請行政院性別平等處彙整相關部會歷屆董監事性別比例變化情形（包括屆終改選）、逐年推動達標之具體作法，及每一國營事業本屆董監事任滿時間點，以利檢討並監控達標進度。

決議：本案繼續列管。

序號三、有關外交部規劃性別平等國際交流策略部分，請將性平委員意見納入考量。

【外交部】

本部性別等國際交流策略計有四大面向，分別為：(一)將性別平等議題納入我國國際參與主軸之一、(二)結合我援外政策，將性別平等及婦女經濟賦權納入援助邦交國合作事項，協助鞏固邦誼、(三)整合政府與民間資源，分進合擊，協助拓展我國國際參與及外交空間及(四)協助培育我政府單位及國內性平團體涉外性平事

務人員之國際參與能力，每項策略下均納入外交部目前執行推動之專案，如策略一有 3 個議題、策略 2 有 2 個議題、策略三有 7 個議題、策略四有 2 個議題，合計 14 個議題。

本次會議適逢行政院性平處提出「108-109 年推動性別平等國際交流策略成果」報告案(報告案第三案)，對照本部與行政院版本有許多雷同之處，本部報告羅列之亮點計畫，均已被行政院版本納入，如協助我政府單位代表出席年度 APEC 婦女相關會議及論壇、辦理臺歐盟 LGBTI 人權推動研討會、辦理臺歐盟性平與人權研討會、協助國內婦女 NGO 參與 CSW 暨非政府組織週邊會議、運用臺美 GCTF 平臺舉辦婦女賦權國際研習營、彙整適合參加之年度性別主流化國際活動上傳外交部官網以供各界參考、協助勵馨基金會辦理 2020 亞洲女孩培力計畫、亞洲女孩科技培力營及亞洲婦女安置網絡計畫。

本部一直持續推動性平亮點計畫，即使去年遭逢疫情，但迅即調整，尋找適當時間點，配合聯合國 10 月 1 日舉行「紀念第 4 屆世界婦女大會 25 週年高階會議」前夕，以線上研討會等形式，擴大宣傳臺灣推動性別平等的成效，如主席致詞提及「女性領導：重新擘劃後疫情時代」網路研討會就是一個很成功的案例

另有臺美合作「婦女倍速計畫」、我挹資 300 萬美元之「婦女生計債券」等，旨在改善開發中國家婦女經濟地位及社區發展，目前正在緊鑼密鼓籌辦遠距教學，針對拉美及加海友邦政府官員、女性企業家等辦理訓練計畫。本部對於其他性別平等及婦女經濟賦權計畫，亦超前部署，因地制宜，如正在規劃與拉美及加海 9 個邦交國合作推動「疫後經濟復甦及婦女賦權計畫」、協助史瓦帝尼培訓護理與助產人員等。

本部性別平等國際交流策略報告所提亮點計畫，均已納入行

政院性平處報告案第 3 案內容，爰建議就本部策略併入行政院性平處策略可行性進行討論。

【主席裁示】

本案與報告案第 3 案相關性高，俟行政院性平處報告該案後一併討論。

序號四：請內政部於會前會議提案報告說明推動地方制度法修法情形。

委員發言紀要

【黃淑玲委員】

地方制度法係規範地方民意代表性別比例，建議同步蒐集各國對於中央政府內閣閣員或地方政府小內閣官員性別比例之法制，倘他國有規範，可作為我國參考。

【姜貞吟委員】

我國立法院女性參政比例高達 41%，但直轄市和縣轄市落在 32%—35% 之間，為瞭解我國女性參政情況，建議內政部於下次報告時，彙整自 2000 年各縣市無女性當選之選區及所佔比例，以釐清中央立法委員及地方民意代表女性比例落差之原因，並統計少於 4 席之選區，以掌握未受地制法規範且無女性當選人之鄉鎮市數量，瞭解問題情況。

【官曉薇委員】

內政部所提 3 個工作個別期程為何？下次會議盼看到各國選舉制度之研析，至於其他期程則請內政部補充說明。

【廖福特委員】

內政部修正地制法婦女保障名額辦理情形，與促進女性決策

參與措施，是否一併另案列管，至涉及工作推動時程，請補充說明。

部會代表說明

【內政部】

本案係依據行政院性平會第 22 次委員會前協商會議決議，持續推動修法並與外界溝通，已依該次會議委員建議檢視斯德哥爾摩大學性別資料庫，但各國選舉性別比例制度如何，仍需就各國選舉法制進行研議。

有關推動提高女性參政機會之措施，除於政黨法修法規範政黨補助金每年應有 5% 用於培育女性，為鼓勵政黨提名或培育女性，本部於列席政黨會議時宣導性平意識，也請政黨於補助金運用計畫提出用於提升女性參政及培育之內容。

至持續凝聚各界修法共識乙節，則尚難明確期程，先前會商相關機關及地方議會、代表會代表，與會多數地方代表對於 1/3 性別比例原則之修法草案仍持不同意見，或認為女性參政實力已提升，不該提高保障比例，或主張回歸選舉制度票票等值之民主精神。此外，亦有立委提議選制改為比例代表制，是以仍需時間凝聚各界修法共識。

修改地方制度法婦女保障名額規範，為性別平等政策綱領所揭示具體策略，然在現行複數選區下提高保障比例，恐衍生其他爭議，因修法涉及選區當選名額、選區劃分、政黨提名、候選人權益等，影響層面廣泛，目前並無修法時間表，未來仍將依行政院決議持續推動。

決議：本案案由行政院性別平等重要議題（院層級）：「促進公私部門決策參與之性別平等」109 年 1 月至 6 月辦理情形解除列管，至地方制度法修法情形，另案列管。

第二案：行政院性別平等重要議題（院層級）：「促進公私部門決策參與之性別平等」109 年 1 月至 10 月辦理情形報告案，報請公鑒。

行政院性平處報告(略)：

委員發言紀要

【黃淑玲委員】

未達到目標值之部會應回應後續能否達成，並建議以檢視表確保部會將於期程內完成。

【葉德蘭委員】

至 109 年底仍未達成目標之部會，請依性平處所提策進改善，並於下次會議時檢視未達成目標之部會有無策進作為。

部會代表回應

【行政院性別平等處】

本次報告係彙整至 109 年 10 月辦理情形，原則上各部會目前已達成 109 年度所設定目標。各部會所設定目標值係經部會性平專案小組與委員討論之結果，針對未達成者將請部會檢討並明定策進作為。

決議：未達績效指標年度目標值之部會請於下次會議提報策進作為，並請相關機關參酌委員建議及性平處意見補正資料並持續辦理。109 年 1 月至 10 月辦理情形毋須列管，本案提報行政院性別平等會會前協商會議。

第三案：108-109 年推動性別平等國際交流成果報告案：

行政院性平處報告(略)：

【田政務次長中光】

行政院性平處最近公布 2021 年性別圖像，我國性別平等較去

年提昇，進步至全球第 6 名、亞洲第 1 名，值得肯定。

委員發言紀要

【廖福特委員】

垂詢臺灣與歐盟合作與新南向國家交流之方向、類型及互動層次，若有民間團體參與則可參考呂委員有關公民社會培力之建議。垂詢臺美於 GCTF 導入與新南向國家在性平議題合作可能性。

【陳曼麗委員】

垂詢盤點我國政府及非政府組織可參與聯合國倡議會議及活動之策略，是否僅列出受政府經費補助者。近年許多民間或宗教團體，如慈濟、法鼓山、太極門等，均積極投入國際交流，建議資料彙整可更為完整。

蕭美琴大使於國際間表現有助提昇臺灣能見度，建議值國際情勢變化之際，我國各駐外館處調整更積極的宣傳策略，並由各部會提供資料使國際布達之訊息更加完整。

【官曉薇委員】

樂見我國參與 WTO 貿易與性別非正式工作小組例會，我係 WTO 正式會員，本案可做未來著重發展之平台。垂詢外交部有關 WTO 例會中臺灣參與角色，及未來我國將有何貢獻或重要議題。

建議培訓外館人員瞭解我國人權發展歷程，可將羅昌發大使編纂《Taiwan and International Human Rights》書籍列為參考資料。

【黃淑玲委員】

有關外交部「性別平等國際交流策略」報告，建議持續提報在既定策略下所推動之新議題，每年呈現創新內容以利委員集思廣益。

臺灣從經濟奇蹟、民主奇蹟，現在可以稱為性別平等奇蹟，此可作為外交亮點，建議外派人員培訓課程納入我國性別主流

化、性平相關法令，瞭解臺灣在推動性別卓越成效，以具備相關認知並認同性平價值，由外交人員作為橋樑媒介外國 NGO 與我國互動，如曾有約旦 NGO 來臺瞭解我國防止人口販運努力，本人亦透過婦女救援基金會赴約旦訪問。性平議題政治性低，可視不同國別之性平議題擇定交流方向，如開發中國家著重人口販運、性別暴力，北歐國家則著重性別機制。我國是全球佼佼者，多年來以參與式民主推動性平法令之經驗值得與他國分享交流。

【葉德蘭委員】

垂詢外交部我國國際參與主軸？性別平等佔國際參與主軸之比例？舉例來說，「2020 年 NGO 領袖論壇」有無安排我國性平議題，甚至國內 NGO 推動性平之努力，建議思考性別主流化如何推動於我國在地 NGO，及性別在其他議題融入程度，如開放政府國家行動方案中性別議題所佔比例、是否納入促進性別平等參與之機制等。

我國參與 WTO 相當重要，我如準備將性別平等與經濟議題結合，將是未來重點；另始於 1992 年全球氣候變遷會議，至 2022 年為 Rio 30 會議將是一重要時間點，建議今年起即將該議列為重點項目，以協助我國代表在未來參與時有亮眼表現。

【呂欣潔委員】

外館外交人員為我國政策對外重要形象及接觸窗口，應具備臺灣性平知識與觀念。舉例來說，許多國外 NGO 希望邀請我國駐外人員出席活動，駐外人員倘能深入瞭解政府目前推動政策，方能有利與各國深入討論、就政策細節及不同性別議題進行交流。性平議題是建立外交關係的良好工具，期待培訓外交人員對性平議題認知，例如適當稱呼他國外交官同性伴侶，已成為國際禮儀一部份，並可適度展現臺灣推動性別成效。

【田政務次長中光】

有關呂委員的意見，本部外交學院可將其納入為新進人員開設專門課程，講授性平國際趨勢、我國作法、重要法規，必要時可請性平委員授課。至官委員提及羅大使編纂《Taiwan and International Human Rights》亦可由外交學院納入參考。

【李安妮委員】

回應葉委員詢問我國國際參與策略，目前外交部所提 4 大策略係該部前盤點相關國際參與策略，找出性別議題適合切入的 4 個面向，包括國際參與、援外、運用民間力量及婦團人才培育等，再自各面向之下提出子議題。各部會仍有主要推動之業務，難以要求大幅提升業務中性別濃度。

部會代表回應

【行政院性平處】

臺灣與歐盟合作係透過人權諮商會議時通過之「臺歐盟性別平權合作暨訓練架構計畫」，將我國及歐盟推動性平良好策略及成果向新南向國家輸出。交流議題包括 LGBTI 人權，惟新南向國家官方態度較保守，研討會參與者以 NGO 為主。

性別主流化工作坊參與者多為官方代表，並分享我國推動經驗，本年度則規劃於 10 至 11 月時辦理有關 LGBTI 雙性人之研討會及女性決策參與工作坊。

有關陳委員詢問民間團體辦理國際交流及參與情況，因本案成果係蒐整各部會辦理情形，若民間團體辦理之國際交流未列入相關政策方案或計畫補助，則難以完全掌握，惟歡迎各部會共同蒐集相關資訊以供參考。

針對外交部所提「性別平等國際交流策略」報告，本處建議：

策略一：將性別平等議題納入我國國際參與主軸之一：除目前

所列議題領域，建議外交部針對補助民間團體從事國際交流之要點或計畫，強化將性別平等意識融入不同領域之國際交流活動中，以更加全面推展性別主流化工作。

策略四：協助培育我政府單位及國內性平團體涉外性平事務人員之國際參與能力：外交部提報內容多為外交部或其他機關同仁之培訓，建議針對國內民間團體進行規劃與培訓。

外交部於國際參與及推動性別平等扮演重要角色，如同黃委員建議，請外交部後續就推動及我國參與成果仍單獨呈現報告。

外交部回應

【北美司】

臺美日為 GCTF 正式會員，109 年 12 月召開會議並將性別議題納入，確實議題仍待各會員討論後定案，我國已將性別議題列入規劃中。

【國際合作及經濟事務司】

官委員提及之 WTO 貿易與性別非正式工作小組例會係第一次會議，目前尚在摸索探階方向，感謝委員指教，並將促使我國駐 WTO 常任代表團未來積極參與，並將我國經驗於例會中提案，若有相關成果將再提報。

【非政府組織國際事務會】

本部於 2020 年辦理女性國際視訊研討會，非常成功，也讓外館瞭解此一活動性質有助搭建與外國政府、民間組織橋樑，促進良好溝通，今年度視訊會議主題暫定為婦女經濟賦權，邀請貴賓包括瑞典負責婦女議題部長，目前正規劃中。我們向黃委員報告，本部將逐步有序推展達成目標，過程中如有需要將向委員請教。

為配合本會成立 20 週年，本部特於去年辦理「2020 年 NGO 領袖論壇」，迴響廣大，今年若立法院預算通過得續辦將納入性別

議題。

【外交學院】

針對新進學員已安排性平課程，每年有性別平等專班調訓部內各單位同仁。本部一年分兩批外放，同仁在外派前亦須赴外交學院接受性別主流化專班課程，訓練如何於國際闡述我國推動性平成就，對於返國述職人員亦安排性平主題課程。

【國際組織司】

本司向來重視國際婦女議題，並全力配合性平處及國參組推動相關工作，惟性別平等占國際參與主軸比例需時準備以完整報告。

決議：

- 一、本案提行政院性別平等會第 23 次委員會議會前協商會議報告。
- 二、外交部「性別平等國際交流策略」報告納入性平處總體性別平等國際交流策略架構，並請外交部於後續針對新進展、議題或策略單獨提案報告。

玖、散會上午 12 時 10 分