

**109 年行政院辦理直轄市與縣（市）政府推動性別平等業務  
輔導獎勵計畫評審委員建議事項  
澎湖縣政府**

**(一)黃煥榮委員(一、基本項目；四、提升女性公共參與)：**

**1、優點**

- (1)澎湖縣政府整體而言，在外島地區各項資源和條件並非充足的情況下，性別平等業務的推動並非容易的工作，但公務同仁仍願意持續地和推動和努力，希望未來能看見進步的成果。
- (2)縣長願意主持訪評會議，聆聽訪評委員的意見，並當場提出改進做法，及重要指示，對於未來性平工作的推展應有相當的助益。

**2、缺點**

- (1)在婦權會的組成方面，外聘委員多為當地婦女會的幹部，多元性和專業性較為不足，也未納入男性的代表，建議未來在「性別人才資料庫」能建置更完整，並徵詢男性、多元性別、新住民、身障等跨領域的學者專家，讓性平業務的建言更豐富和多元。
- (2)本縣委員會共 61 個，任一性別比例達三分之一者共 35 個，達成率僅為 57.38%，仍有提升之空間，建議未來在資料中呈現未能符合比例的原因，及提出有效改進策略和時程。

**3、整體意見**

- (1)在性平推動成果方面，本縣婦女權益促進委員會，分設「就業、經濟與福利」、「教育、文化與家庭」、「健康、醫療與照顧」3 個分工小組辦理性平推動。然而，在施政計畫的推動上可能會有缺漏，例如，環保、工務、稅務、警政或消防等領域，可能較無施展空間。建議在性別業務推動上不要集中在少數局處（如社會處、衛生處、教育處），而應朝向跨領域合作，齊心合力推動，才能讓性別平等業務推展成果

更豐富而完整。

- (2)目前本縣之性別平等業務是由社會處統籌，由於社會處與其他單位屬同一層級，難以統合其他局處的業務，為讓業務的推動更為順暢，可以考慮參考其他縣市的作法，建議將性別平等業務的專責機制提升至縣府的層級，由參議或簡任秘書負責督導。
- (3)各類工會會員及幹部的性別差距非常巨大，顯示在就業上性別隔離的現象仍非常明顯，建議未來在課程設計和推廣上，儘量能鼓勵和吸引少數性別的參與，以打破此種職業隔離的情形。

## (二)陳月娥委員(二、性別主流化實施情形)：

### 1、優點

- (1)一般公務人員及主管人員性別意識培力課程參訓率達九成以上，且已開始辦理課程前需求評估、課程後學習回饋及不同人員屬性設計差異性課程，逐漸提升訓練品質，值得肯定。
- (2)一級單位及一級機關(構)辦理性別統計之機關涵蓋率達 89.5%，性別分析公開機關涵蓋率亦有 63.2%，備受肯定。

### 2、缺點

- (1)性別平等相關人員性別意識培力課程參訓率僅 32%，偏低，究其原因為主辦人員異動及府內局處對本項訓練業務主責歸屬未定所致，亟待儘速改善。
- (2)一級單位及一級機關(構)辦理性別影響評估之機關涵蓋率太低，僅有 8%；又，計畫類性別影響評估僅 1 案，辦理時程為事後補辦，又未完整回復專家學者意見參採情形，須積極提升性別影響評估機關涵蓋率及品質。
- (3)一級單位及一級機關(構)辦理性別分析之品質方面，除未確實針對性

別內涵深入分析內容及造成原因之外，亦未就其分析發現與研提建議事項，回饋至業務領域進行修正或改善，亦即後續分析結果的運用上，亟待加強。

### **3、整體意見**

- (1)儘速確定並穩定辦理性別平等業務人員及釐定府內專辦本項訓練業務單位，方對能提升府內性別意識培力課程參訓率及品質。
- (2)就各一級單位及一級機關(構)辦理性別影響評估之困難或障礙，透過內部教育訓練或建立標準範例的方式進行改善，以提高機關涵蓋率；另，計畫類與法律類的性別影響評估宜同步辦理，就府內每年 100 多件的法令修正案，宜選擇先順序開始推動，並掌握辦理時程；又專家學者意見參採情形宜完整回復，未參採理由或已另訂替代規劃必須詳加說明。
- (3)除繼續提升性別統計及公開的機關涵蓋率外，在性別分析品質方面，宜由業務單位與專責的主計單位進行橫向聯繫溝通，由主計單位提供統計分析技術面向的指導，業務單位針對主責業務之性別內涵進行深度分析，並就分析發現與建議事項，回饋至業務施政計畫或作為的修正，方能在分析、回饋、修正、運用、再修正等面相進行連結，提高性別分析的成效。

### **(三)黃瑞汝委員(三、 CEDAW 辦理情形；五、推展及落實性別平等)：**

#### **整體意見**

- (1)恭喜澎湖縣政府躍升為第二組，澎湖具有特殊的地形、地景、人文，性別平等政策推動，更需各局處合作，並推展到離島。
- (2)CEDAW 教育訓練的參訓率有達到標準。建議未來教育訓練方式能以多元方式進行，內容能針對各機關業務與 CEDAW 關聯性、案例研討及教材研發、第 3 次國家報告結論性建議與意見等。

- (3)澎湖四面環海，漁村婦女的問題與困境，更應受到重視。建議積極推動漁村婦女的決策參與、健康、經濟、教育等權益，並提出相關措施與計畫。
- (4)在去除性別刻板印象與偏見方面，各局處都有辦理宣導或活動，「量」的方面值得肯定，但辦理的品質及執行成效方面，仍須加強。尤其，澎湖鄰海宮廟多，建議盤點具有性別歧視的傳統文化習俗，並提出改進計畫，亦可參考文化部制定的「文化禮俗性別平等檢視表」。
- (5)澎湖縣有特殊地理及節慶，在建置性別友善環境方面，如：花火節的大型活動友善如廁、財政局的友善服務、民政局的停柩室廁所友善...等，值得肯定。但，雖有 11 個局處提出性別友善環境措施，都較集中於廁所，建議各局處針對自己的業務，建構多面向的性別友善環境。
- (6)建議積極與企業結合，增加婦女就業的機會，鼓勵女性投入觀光、民宿、導覽等，並提高離島偏鄉婦女的資訊及產銷能力。
- (7)建議性別平等宣導的方式與內容應針對目標族群，方式可以更多元、多樣化，並提出執行成效。

#### **(四)行政院性別平等處**

**1、跨局處計畫：**「澎湖縣政府推動性別平等政策網絡合作計畫」納入性別平等政策綱領等 7 大面向，並運用婦女權益促進委員會機制，成立 3 個工作分組，討論如何落實性平政策綱領之具體行動措施，其中就業、經濟與福利分組會議，每次分組會議擇定 1 項行動措施為主題，由各組內單位提出相關資料供討論後續可執行或創新之面向，最為積極推動，值得肯定。為引導各局處推動與評估成效，建議未來各分組均能提出具體工作項目、分工及期程，並擇重點訂定目標值，透過定期檢討達成情形，持續提升性別平等推動成效。

#### **2、性別主流化實施情形**

(1)性別意識培力：一般公務人員與主管人員，每年參訓 2 小時比率均已達 90%以上，惟性別平等業務相關人員，參訓率僅為 32%(28/87)。性別平等業務相關人員扮演推動機關性平業務之重要角色，建議分析參訓率偏低之原因，並提出因應措施。

## (2)性別統計與分析

甲、部分性別分析報告未來可再強化性別統計及分析之運用，以深化政策建議之性別回應性。例如：「澎湖縣高中職學生菸害暴露情形」報告，已提出男學生在家庭二手菸暴露率、學校二手菸暴露率、吸菸率等均高於女學生，建議未來可進行性別與鄉市別之交叉分析，檢視男女學生吸菸情形是否存在區域差異，做為防治資源配置之參考；建議未來亦可探討吸菸原因、對吸菸態度及戒菸行為等之性別差異，作為精進防治宣導策略與內容之參考。

乙、前開報告亦提出認為「吸菸男孩有較多朋友」觀念者的比率較「吸菸女孩有較多朋友」高之發現，建議未來可強化將性別分析之發現運用於政策或實務之精進(例如：菸害防制志工教育訓練中納入社會性別對吸菸行為之影響，提高防治實務之性別敏感度)。

(3)性別影響評估：107 年僅旅遊處提報「106 年度臺華輪汰舊換新專案管理計畫(含監造)委託技術服務案」共計 1 件，108 年共計 0 件。經查縣府計畫提送性影響評估作業流程，應辦範圍為工程、財物案 5,000 萬元以上，勞務案 1,000 萬元以上之計畫，又如因時程緊迫及機密等因素，經簽准者得免進行性別影響評估。建議如次：

甲、考量 110 年澎湖縣政府施政計畫中提出多項影響民眾深遠之重要計畫(如設立青年創業基地、澎湖縣社會住宅興辦計畫、縣民運動中心、菊島盃賽事等)，倘能於規劃階段即注意到不同性別決策參與機會、不同性別就業與受益機會之平等、性別友善公共空間等議題，將有助提升縣府施政績效與民眾滿意度，爰建議逐步擴大

性別影響評估之應辦範圍。

乙、倘考量部分業務項目與性別關聯度較低，建議可參考本院將性別影響評估作業採分流做法(一般表、簡表)，不僅提高評估效率，亦能兼顧性別觀點。

**3、CEDAW 辦理情形：**有關所提出縮小性別統計落差之改進措施，僅限於衛生業務範圍，且僅出生性別差距 1 項有提出改善前後之統計資料，建議各局處可針對所管之業務項目，積極建立性別統計，針對其中性別落差較大者，分析原因並據以改善。例如:社區大學及樂齡學習活動等參與者、各體育場館使用者滿意度、資訊人才培育課程參與者、調解委員會委員組成等業務，如有性別落差較大者，建議蒐集不同性別參與或潛在參與者之意見，研擬改善措施，積極縮小性別落差。

**4、提升女性公共參與情形：**澎湖縣政府委員會共 61 個(已扣除考績委員會及甄審委員會)，其中任一性別比例達 1/3 者僅 35 個，達成率為 57.38%)。為提升女性決策參與之機會，已達成 1/3 性別比例之委員會可以持續提升性別參與衡平性，尚未能達成者，請運用相關措施進行改善(如辦理遴聘作業時提供委員會組成之性別比例，優先遴聘優秀女性人才；或設置規範納入 1/3 性別比例原則等)。

**5、去除性別刻板印象與偏見：**本項目已提報 18 項之宣導活動，涉及多個局處，值得肯定。建議未來可強化宣導活動以外之其他政策措施，運用補助、獎勵、評鑑等機制，提升各界對性別平等的認識與實踐。舉例如次：

(1)為推動各鄉市公所將性別議題納入活動規劃考量，建議於「澎湖縣政府補助鄉市公所設備購置及活動審查作業要點」增加對性平意識課程或活動之補助，或對活動設計中納入去除性別刻板印象內容者，優先給予補助。

(2)為增進文化藝術相關演出活動融入性平觀點，建議於「澎湖縣政府文化局演藝活動申請審查作業要點」之審核原則，增加有助推廣性別平等觀念內涵者，優先給予補助。

**6、結合企業推動之政策措施，提升女性經濟力：**為引導在地中小企業營造性別友善職場，建議於「澎湖縣政府地方產業創新研發推動計畫(地方型 SBIR)申請須知」，計畫審查重點之「其他酌予鼓勵事項」中增加有友善家庭、企業托兒、彈性工時與工作安排等性別友善措施，或拔擢少數性別優秀人才擔任管理職等。

## **7、其他**

(1)經查 107 年度第 2 次婦女權益促進委員會會議已提案討論性別預算籌編事宜，惟本次未提報加分，建議於性別預算作業中建立提報婦權會 / 性平會相關會議或其他外部專家參與之機制，有利未來爭取更佳成績。

(2)有關辦理跨縣市合作交流，本次已提報與宜蘭縣、新北市辦理實地交流活動，進行身心障礙服務方案之經驗交流與培力，建議未來可於交流活動或會議中融入性平議題之討論(例如:不同性別身心障礙者之需求差異與服務)，提升交流內容之性別濃度。