

## 114 年行政院所屬機關推動性別平等業務輔導考核綜合建議事項

### 國家發展委員會

#### 吳明儒委員

##### 優點

- 一、能掌握國家脈動融入性別議題，適時進行重要研究，提供國政方針，如進行「疫情對女性經濟影響報告」結合辦理性別議題調查統計或研究分析，納入性別調查統計或研究分析研提建議。
- 二、各處室提出女性就業或勞動參與率，在家庭、生育、年金、地方創生等相關面向，建立性別影響評估，並擬定中長期目標。

##### 改善及建議事項

- 一、對外性別宣導方面：節慶式之宣導宜展現性別平等具體成果及加強不利處境之性別濃度。
- 二、國際交流方面：可結合地方政府及民間展現臺灣性別平等成果。
- 三、性平相關研究方面：建議應提出性平業務執行量能提升之策略目標。
- 四、有關性別平等政策品質方面：對現行性別平等對應指標之達成宜有管控及檢討改善機制。

#### 郭玲惠委員

##### 優點

辦理「我國家庭照顧支持功能之研究」，探討家庭經濟支持及家庭照顧等議題，併融入該會趨勢分析、人口政策議題探討及建議等，並將研究有融入業務運用研析家庭經濟支持政策指引，值得肯定。

##### 改善及建議事項

- 一、雖然落實 CEDAW 性別人權之措施眾多，但過於消極或單一活動或為內部教育訓練或為委外辦理，未能將 CEDAW 融入業務，特別是將 CEDAW 納入國家發展之完整規劃。
- 二、國發會及所屬單位任一性別比例未達 1/3 計有 2 個委員會，仍有改善空間。
- 三、晉用女性常務副首長、幕僚長、三級機關常務女性正副首長及幕僚長、主管人員與簡任非主管情形，仍有改善空間。
- 四、中高階女性主管參加中高階培訓課程比率，仍需改善措施。

五、未依規定時間報送性別平等推動計畫，請改善。

## 顏玉如委員

### 優點、改善及建議事項

- 一、肯定性別統計指標定期更新並漸次增加複分類/不利處境者項目、及網站公告。現有公務統計公告資料係以年度為彙整單位，含括該年度性別相關指標之統計成果，雖便於掌握當年度整體情況，但也可能忽略長期變化趨勢。建議亦可定期檢視、增加多年度比較，針對性別統計落差較大者進行性分析及提出相應策略。另在調查統計方面，建議將地方創生性別議題網路問卷統計內容轉化為性別統計指標及複分類(如性別、就業型態、地域區別、婚育狀況等)，系統性與持續性蒐集。此外，鑒於國發會每個月都會發佈重要統計資料手冊，也建議可評估在現有指標中納入性別變項之可行性，特別是在人力、教育或就業、醫療福利等議題，有助於更深入的了解國家社會與經濟發展概況。
- 二、性別分析機關辦理性別分析涵蓋率明顯不足，如何協助各單位進行性別分析，是主流化推動工作亟待提升之處。建議應提報性平專案小組討論，了解其他單位執行困難，並給予相對應支持、教育訓練與協助。
- 三、性別影響評估部分，肯定機關在中長程計畫與法律案多有辦理性別影評估，亦有應用性別統計、提出性別議題。然進一步檢視內容發現，計畫之性別統計多以受益者為主，較忽略政策規劃者與服務提供者性別統計資料(僅「國家檔案館智能行動服務計畫」提出)，也存在未訂定性別目標(僅「國家發展計畫(114至117年)」提出)、執行策略(「全球攬才及一站式在地深耕服務計畫」、「2030 雙語政策 110至114年」未有訂定)、或性別預算(僅「國家發展計畫(114至117年)」提出)以及缺乏績效檢討等情形，影響評估品質，甚為可惜。建議持續教育訓練，強化從政策規劃者/服務提供者/受益者分析性別處境與落差；另鼓勵同仁就所提出之計畫性別議題，進一步設定性別目標、績效指標與目標值，並據以編列或調整預算，特別是涉及人才(如「全球攬才及一站式在地深耕服務」)、宣導展覽(「國家檔案館智能行動服務」)或培訓(2030 雙語政策)等計畫性別關聯性較高，宜提出具體性別目標與績效指標，如此亦有助接續計畫執行管考與進行性別效益評估、檢討績效達成情形。

四、肯定性別預算依循程序編列並提報性平專案小組，整體性別預算執行率與達成率皆近九成，惟花東地區永續發展基金會或離島建設基金會較低，建議需了解原因並持續追蹤、改善。

## 性平處

### 綜合意見

一、國發會為精進性別平等業務及落實性別主流化，將性別平等理念納入各項施政作為及業務推動，於 112 年委託辦理性別平等業務策進推動計畫，針對掌理政策議題進行深入討論，致力於業務中融入性別觀點並接軌國際，規劃推動性平策略與路徑等，策進作為值得肯定。

二、尚待精進方向如下。

(一)辦理對外性別平等宣導：辦理性平宣導建議加強性別平等濃度，於宣導性平時，除了採圖片吸引閱聽者外，建議加強性別議題說明及相關論述內容，或佐以案例故事，較能深化性別平等觀點；另請佐以參與者性別統計及瀏覽人次等，以及辦理滿意度調查及讀者回饋，俾利完整呈現性平宣導之成效。

(二)鼓勵向民間私部門推動性別平等：國發會與民間私部門雖無直接之業務執行，惟於跨機關審議政策及協商、辦理獎項（如國家永續發展獎）、地方創生計畫、促進新創發展、外國專業人才延攬及辦理國際研討會等，均有與民間私部門接觸及合作機會，可從中發揮國發會跨機關統合政策之影響力，融入性別平等重要議題，如性別友善職場、多元共融、女性經濟賦權及決策參與，引導及鼓勵私部門或其他機關落實性別平等。

(三)落實 CEDAW 公約：有關落實 CEDAW 性別人權部分，所提報內容主要僅限於內部 CEDAW 教育訓練等意識培力，建議除配合辦理 CEDAW 國家報告專家審查結論性意見外，可結合國發會掌理之重大政策或國際參與思考推動，例如於參與國際會議時就 CEDAW 第 11 條消除婦女就業歧視等分享我國優良做法與提出建議，或於永續相關會議倡議 CEDAW 第 37 號一般性建議關於氣候變遷下減少災害風險所涉性別議題或對不利處境婦女之影響等。

(四)推動性別主流化

1. 性別分析辦理情形：考核年度僅提報 1 則性別分析報告，建議建立相關機制鼓勵各單位辦理性別分析，例如可鼓勵各單位人員於自行研究中亦發展

性別分析等。在性別分析方面，建議參考本院出版之《性別分析參考手冊》，加強性別資料使用與分析，如運用生理性別、社會性別及交織性等面向，除蒐集量化統計(含複分類統計)資料外，建議可增加質性(如訪談或調查)等，並對性別落差探究原因及完整陳述，依據分析結果提出具體建議及分工機制，並落實於政策方案推動。

2. 性別影響評估：於考核年度期間辦理性別影響評估案件計提報5件，其中少數案件有充分運用性別統計資料(如國家檔案智能行動服務計畫)，包括服務規劃者、服務提供者及主要受益者，餘多數案件僅包含受益者性別統計或未運用性別統計資料與性別分析，建議若現行無相關性別統計，應說明未來可強化之性別統計與分析，以利提出計畫相關性別議題。另於評估結果部分，除國家發展計畫外，多數未訂定性別目標及績效指標，以及訂定執行策略及回應性別預算編列等，建議內部應建立複審性別影響評估品質之機制，確保性別影響評估會審意見均納入表件修正，或可參閱本院性別平等會「性別影響評估案例資料庫」收錄之優良案例參考學習。
3. 性別意識培力：查所屬檔案局於112年及113年一般公務人員性別意識培力參訓比率偏低，建議了解原因並致力提升。

(五)加分項目：新增推動「幸福職場」計畫，展現對員工福祉與工作環境的重視，推動四大構面優化國發會內部相關措施，值得肯定，期藉由公部門示範幸福友善職場案例做法，擴散宣導及爭取相關獎項，並引領其他公私部門，協力營造性別友善職場與社會環境。

(六)其他：在整體資料呈現部分，請參考本處於考核系統填報說明提供之考核系統資料說明及考核佐證資料整理注意事項，依各項指標進行分類及綜整資料，並完整呈現各項性平業務之佐證資料，以利充分呈現機關推動性別平等成效。

三、經檢視本次性別平等業務提報資料，多集中於部分業務單位(如人力發展處及社會發展處)，查國發會已建立內部性別聯絡人機制，並於e等公務園學習平臺製作國發會各單位性別聯絡人專業培訓課程組裝課程，以線上課程方式培訓，值得肯定，建議未來加強各單位性別聯絡人之培力及建立性別工作圈，並予以行政獎勵，支持與激勵各單位協力推動性別平等業務。

四、國發會負責統籌國家整體發展政策與重大施政方針，作為政府政策智庫，建議持續強化政策研析功能，並主動將性別平等與人權議題納入政策規劃與

研究評估中，無論係自行辦理或委託相關研究，均請積極關注國際趨勢與新興議題之性別面向，藉此引導各機關於政策推動過程中，落實性別主流化與人權保障之核心價值。