

# 103 年偏鄉及離島地區推動性別平等座談會實施計畫

## 執行成果報告

本計畫執行成果報告內容分為三部分，包括辦理概況、效益評估及未來策進作為，茲分述如下。

### 壹、辦理概況

#### 一、辦理時間及地點

序號	場次	時間	地點
1	苗栗縣	9/18	苗栗縣婦幼福利服務中心
2	臺東縣	9/25	臺東縣政府社會處大禮堂
3	澎湖縣	9/11	澎湖縣政府第三會議室
4	金門縣	8/21	金門縣政府禮堂
5	連江縣	11/04	連江縣政府

#### 二、參加人員概況

(一)性別統計：本共識營辦理 5 場次，共計 413 人參加，其中男性 135 人，佔總人數比率為 33%，女性 278 人(67%)。澎湖場及臺東場的男性學員明顯多於其他場次。

(二)類別統計：

- 1、參加對象分為 4 類人員，以地方政府代表出席人數佔總人數比率最高，為 69%、其次為民間團體代表 19%、中央政府代表 9%及地方婦權會委員 3%。
- 2、在地方參與方面，包括地方政府代表、婦權會委員、民間團體代表等 3 類人員，其中地方政府代表出席人數佔 3 類人員比率為 76%、其次為民間團體代表佔 21%、婦權會委員為 3%。
- 3、在地方政府科長參與率方面，5 場次共有 62 位科長層級以上人員參加，其中男性科長計 33 人，佔科長總人數比率為 53%。

### 三、各場次專題討論概況

(一) 各場次議題項數統計：以下所指的議題，是經與會者在各場次之專題討論及綜合座談所共同討論提出。5 場次議題重點共計有 19 個，其中「專題一：性平/婦權機制運作與重要政策介紹」有 8 個議題，「專題二：在地重要/新興議題」有 11 個議題。

(二) 「專題一：性平/婦權機制運作與重要政策介紹」議題重點

本項主題係由行政院性別平等處及協辦縣(市)政府分別介紹性別平等/婦女權益運作機制及重要政策實施成效，促使與會者就中央及地方推動機制與政策進行對話及經驗交流。經綜整歸納與會者討論內容，計有以下 8 個議題重點，詳如表 1。

表 1：「專題一：性平/婦權機制運作與重要政策介紹」議題重點

議題重點
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 將男性納入參與：性別意識的培力要將男性納入參與，讓男性瞭解其實性別平等是對兩性均有助益的。因為性別角色過於分明，男性也承擔很大的壓力，對男性的健康、壽命等都不利。</li> <li>● 財產繼承：雖然男女有平等繼承權，但具有傳統觀念的長輩會要求女兒們放棄繼承財產，而女兒通常會以孝順考量而自動放棄。</li> <li>● 先培力再推政策：讓業務和經驗得以傳承，而非重新摸索，可檢視目前提供的量是否足夠，再視情況增加開課項目及數量。</li> <li>● 在地民間婦女組織成員可透過何種管道來表達及實現其對於性別平等議題的想法：婦女權益議題領域廣，政府和民間團體必須共同合作推動，地方婦權會可扮演協助政府和 NGO 溝通之重要角色，政府部門則必須建立跨部會/單位的合作機制，以有效推動性別意識培力工作及政府相關政策措施。</li> <li>● 「媽媽教室」名稱成為男性參與障礙：社區媽媽教室每年辦理活動，若能增加性別意識的教導將能增加效益，但「媽媽教室」名稱成為男性參與障礙，建議改變名稱(例如「爸爸媽媽教室」等)以減少刻板化印象，增加不同性別之多元參與。</li> <li>● 婦權會委員聘任：金門已由以往的戰地區域逐漸走向觀光經濟發展的地區，而婦女權益不只限於婦女福利，包括就業、教育、文化等等多個面向均與婦女權益息息相關，有關婦權會委員的聘任，可朝更多元的面向來聘任。</li> <li>● 婦權會運作機制的成功因素可歸納如下： <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ <u>首長的承諾</u>：性別主流化是由上而下的運動，需由首長帶動局處首長，進而使工作同仁一起投入工作是關鍵所在。</li> <li>➢ <u>專業與性別議題的整合</u>：地政、民政、教育等各領域的專業如何與性別議題整合，有沒有關鍵的領導人、團隊來提出政策願景、將性別觀點融入專業，整合性別議題與專業。以臺中市政府為例，以領域作為分組，以該組業務單位作為幕僚，整合該領域與性別相關之議題，透過組織的設計來激發成員的熱情，並持續形塑組織文化，來推動</li> </ul> </li> </ul>

性別業務。

- 資源、人力是否充足：很多縣市性平業務屬兼辦，常有人員異動、業務轉銜的問題，性平業務同仁是否穩定、資源是否充足、人力是否到位，均影響婦權會運作的成效。
- 非營利組織的力量：非營利組織的力量，影響婦權運動的活躍程度，如何培力非營利組織、民間團體，使其成為推動性別平等工作在政府以外的中堅力量即為關鍵且重要。
- 性別的意識須和時空及環境與時俱進：連江縣早期是女主內男主外，隨著環境的變遷，現在馬祖的主任、軍人多為女性，許多婦女權益亦不斷提升並給予保障，連江縣議員就有三席是女性，男性反而變成弱勢。性別平等的推動上，並非僅著重在其中一個性別。

### (三) 「專題二：在地重要/新興議題」議題重點

本項專題之主題係由 5 個協辦縣市提出，包含在推動促進婦女權益或性別平等工作時所面臨之困境，或研提特定議題之未來工作方向，由與會者共同討論，找出適合在地的有效策略。經綜整歸納與會者討論內容，計有 11 個議題重點，詳如表 2。

表 2：「專題二：在地重要/新興議題」議題重點

各場次主題 (場次別)	議題重點
1. 苗栗縣建構對性別暴力零容忍之健康城市 (苗栗場次)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 法令的周延性：法令的制訂應看到地方城鄉差距的資源落差問題，以及若修法造成地方政府實際法令難以執行，將使法令束之高閣。</li> <li>• 人口販運案件：               <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>短期</u>做法：司法警察機關鑑別被害人機制，建議不是由員警認定，而是由其上級主管認定。</li> <li>2. <u>中期</u>做法：應建立通報機制，加強司法警察和民間安置機制的橫向連繫，減少被害人輪迴現象。</li> <li>3. <u>長期</u>做法：應全面檢查司法檢察機關的考核標準，避免完全績效主義，將資源做更為合理的配置。</li> </ol> </li> <li>• 資源不足：人力及財力等資源均不足，包括家暴被害人輔導資源、虞犯少年處遇資源，整體而言家庭教育、親職教育、性教育和情感教育所投入的資源均是不夠的。</li> </ul>
2. 臺東縣婦女平權意識之推動－在臺東以農漁為主，小型零售業為輔的生產模式中，如何有效推動婦女平權意識 (臺東場次)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 建議地方政府社會處成立兩性平等協會：               <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 臺灣在性別平等發展情形方面，世界排名已是名列前茅，惟臺灣人口稠密但無天然資源，為提升國家競爭力，人力資源必須妥為運用，依推估，為此，政府將積極致力於提升女性人力資本運用，期透過促進與保障女性權利，兩性平等投入勞動市場及家務分工，使國力發展逐步提升。</li> <li>2. 結合退休人力，提供弱勢婦女協助</li> <li>3. 因應農村人口斷層現象，包括回鄉青年、農村婦女、高齡者及新移民婦女等，都是農村發展的潛在人力資源</li> </ol> </li> </ul>

各場次主題 (場次別)	議題重點
3.澎湖縣婦女就業現況與困境 (澎湖場次)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 老年婦女的經濟安全：因應家庭照顧需求，夫妻當中薪資較少者易被要求退出勞動力市場；以家庭企業模式經營服務業情況下，女性就業面臨升遷管道不透明、工作條件不健全等問題，礙於澎湖人際網絡與受雇者就業行情的緊密連結，無法落實勞動法令保障與申訴救濟途徑；中高齡婦女學歷較低及二度就業困難，使未來老年婦女的經濟安全處境嚴峻。</li> <li>● 新住民婦女就創業需求：建議相關政策能考量其需求，如提供中餐丙級證照職業訓練，使新住民能勝任國小廚工等工作；另新住民因語言隔閡，難以完成微型創業鳳凰貸款申請計畫書，使之對申請貸款卻步，建議可提供多元評估核貸機制。</li> <li>● 對外交通通常因觀光產業淡季而減班，醫療資源更有專業人力以及重大傷病轉診資源匱乏等問題，建議推廣農漁業加工產品，維持冬季的生產產能。</li> </ul>
4.性別平等：金門縣婦女權益促進的困境與挑戰 (金門場次)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 在地特色政策：政策形成需經過需求調查，金門女性照顧負擔壓力大，如何結合性別議題解決照顧壓力的問題，結合在地特色文化，仍需邀集專家學者，凝聚共識後制定政策，排定各項政策優先順序，使資源獲得最有效運用。</li> <li>● 傳統習俗：傳統習俗是兩面刃，讓人覺得溫暖、富人情味，但也對特定性別造成很大的負擔，有必要反過來檢討傳統習俗。尤其習俗往往是體現一個地方觀念價值的方式，在談論到習俗時，應該要更細緻討論。</li> </ul>
5.性別平等：婦女權益促進的困境與挑戰 (連江場次)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 外籍配偶照顧輔導措施： <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 建議因地制宜，並以性別平等的角度來討論</li> <li>2. 以外籍配偶的先生為授課對象，並運用縣府男性主管比女性多的優勢。換一種活動的方式，邀請外籍配偶先生參加，讓他們瞭解到外籍配偶在這樣的環境產生什麼樣困難，而非僅針對外籍配偶授課，輔導措施方面能有不一樣的路。</li> </ol> </li> <li>● 中央部會有關婦女就業、鳳凰貸款等政策推動的成果： <p>多元就業一直是勞動部長期以來推動的方向，現轉向朝社會企業的方向推動，經過多元方案培育更多的男性女性，展現經濟型發揮創業的效果。</p> </li> </ul>

## 貳、效益評估

### 一、提供符合在地需求的政策對話平臺

本計畫 5 場次活動分別於苗栗縣、臺東縣、澎湖縣、金門縣及連江縣等 5 地辦理，每場次均邀請在地政府部門及民間團體參加，實施方式包括性別平等議題專題演講、中央及地方性別平等機制及重要政策研討、在地重要/新興議題推動研討及經驗分享，除邀請行政院性別平等

會委員參與，亦規劃於每場次邀請中央部會代表、地方政府代表、專家學者或地方婦權會民間委員提供寶貴意見交流。5 場次共有 283 位地方政府代表、14 位縣(市)婦權會委員、77 位民間團體代表及 39 位中央政府代表與會，就各項專題進行政策對話及經驗交流，達到雙向溝通目標。多位參與座談之地方政府及民間團體代表表示，透過此次活動參與，共同討論出適合所在地區推動性別平等業務之有效做法，獲益匪淺。

## 二、提升地方政府基層主管性別平等意識

本計畫主要目標之一為培力地方政府基層主管性別平等意識，為提升其參與率，由行政院性別平等處函請 5 個地方政府，相關業務包括綜合規劃或研考、社政、教育、衛政、經濟/產業/工商發展、勞政... 等等，其中男性比例至少需達三分之一為原則。5 場次共有 62 位科長層級以上人員參加，其中男性科長計 33 位，佔科長總人數比率為 53%，期逐步引導基層男女性主管增加對推動性別平等工作之認識。

## 三、凝聚各方思維，做為在地行動與推動培力工作參考

5 場次研討方向以本計畫兩項專題為主軸，由全體與會人員共同研習、討論並形成未來推動共識，經綜整歸納後，計有 19 個議題重點，將提供中央及地方政府進一步推動相關工作，落實性別平等相關政策之參考方向，並做為地方婦權會委員及民間團體推動相關業務參考資料。(詳見前揭之表 1 至表 2)

## 參、未來策進作為

### 一、持續加強性別意識培力及宣導

性別平等培力工作，有賴中央部會、地方政府及民間團體共同推動辦理，方能克竟全功。本年度本處結合相關部會，以二項核心議題為研討主軸，包括中央及地方性別平等機制及重要政策、在地重要/新興議題推動研討及經驗分享等，與地方政府相關單位科長、承辦同仁及民間團體代表進行經驗交流，對於中央規劃性別平等相關政策的方向及作為有實質助益。為持續提升地方政府人員之性別平等意識，將由本處及本院人事行政總處賡續辦理性別意識培力之相關工作。

### 二、婦女權益促進的困境與挑戰

本次培力營諸多與會者皆提及，促進婦女權益所遇到的挑戰，不外乎是男性參與的數量過少、資源及人力是否充足、非營利組織的活躍程度、相關單位的整合程度等。如何結合在地特色文化，制定相關政策，是一個高難度的挑戰，必須經過不斷的討論，並排定各項政策實行的優先順序，使資源獲得最有效益的運用，進而解決相關問題。我們若能將性別平等視為一項普世價值，並逐步將性別平等意識級觀念融合在生活之中，未來造福的不只是女性，男性亦可藉由互惠的過程中，共同創造一個更好的社會。當我們確定改變的方向是正確的，那改變的節奏與方式，就是一門藝術。

### 三、性別暴力零容忍

整體而言，家庭教育、親職教育、性教育和情感教育所投入的資源不足，才會產生性別暴力等相關問題。性平處希望再和性平委員討論如何讓教育體系和社福體系做得更好。至於資源錯置的部分，應該要被調整成正確的配置，方能讓資源不足之處取得資源，解決問題。

### 四、就業現況與困境

為使性別平等理念於政府各項施政中紮根，建議勞動部積極協調地方政府辦理性別意識培力及宣導，例如輔導新住民婦女申請微型創業鳳凰貸款、女性就業面臨升遷管道不透明、落實勞動法令保障與申訴救濟途徑、強化中高齡婦女二度就業措施等，納入未來工作參考。