

推動性別平等工作心得

機關名稱：農業部農田水利署

撰擬人員：正工程司 陳 潔

壹、前言

農業部農田水利署（以下簡稱農水署）於109年10月1日成立，積極維護農業灌溉用水秩序與落實灌溉水質保護，提供質優量足之灌溉用水，並進一步擴大服務效能並積極推動各項環境、社會與治理永續作為，農水署推動「擴大灌溉服務政策」，於尚未供應灌溉用水之農業生產區，開展新建、改善、維護農田水利設施的服務。在未新建灌溉設施前，農民多僅能看天吃飯，易遭受灌溉缺水之苦，嚴重影響農作收成與農民生計。為服務農民，農水署採因地制宜的方式推動擴大灌溉服務，同時將性別友善的創新作為融入其中。

貳、推動性別平等工作之策略

從擴大灌溉服務政策的推動過程中發現，農業水資源對農村弱勢族群尤其是婦女的生活品質與經濟地位影響深遠。因為水源取得條件不佳且灌溉設施普遍不足，復因農村青壯人口外移、轉往都市謀生，實際從農者多為老農、婦女，他們在

缺水需競爭用水時，易處於不利地位。這現象呼應聯合國2016年第六十三屆會議〈第34號一般性建議〉指出的，農村婦女和女童，是全球受缺水問題影響最嚴重的群體之一，即使是發達國家的農村社區，具備相對完善的社會服務與基礎建設，但不同地區仍存在顯著落差。

然而，在農田水利設施場域中，性別議題較少受到關注，為瞭解農田水利事業中女性用水處境，農水署透過實際參與和調查研究，進行性別影響評估，辨識出以下性別課題：

- 一、弱勢性別困境：在灌溉水量有限下，農民會發生取水、搶水等情況，女性及老農等在地弱勢群體無水可用的不利處境更為顯著。
- 二、考量使用需求：農田水利設施除了基本的引水灌溉功能考量，更要關注年長或女性農民等不同性別、年齡者的使用需求外。
- 三、刻板印象固化：農業和工程領域從業者因傳統文化、生理構造不同，性別以男性居多，長期逐漸固化男性較適合農業或工程領域的刻板印象，同時也造成設施建設僅考慮男性農民需求之性別盲。
- 四、公共事務參與權益：傳統社會「男主外、女主內」觀

念，使得地方灌溉用水和分配等公共事務多以男性為主導，農民組織成員多以男性為主，女性農民聲音長期「被消音」。

據此，農水署於擴大灌溉服務計畫提出「共融治理·賦權前行」的性別平等願景，為達到此願景，農水署根據農田水利事業領域存在的性別平等課題，將性別觀點融入業務：

- 一、提升性別意識：農業與工程領域從業者多為男性，在實務中常存在性別盲。基此針對工程人員辦理性平教育訓練，揭示工程領域中性別議題重要性，引導同仁認識並深化內部性別友善措施。另透過各式業務活動向當地農民及學童宣導性別平等概念及推廣人文關懷精神。
- 二、完善基礎建設：農民於缺水時期易生排隊取水、搶水現象，女性易成為最後分配用水的群體，故完善地方農田水利設施建設有助於保障女性用水經濟與基本的生存權。
- 三、多元共融友善設施：在工程設計與建設過程中，擴大女性工程師或性別友善種子人員參與，透過不同視角構思設施使用的細節，以提升設施使用性、安全性和友善性。

四、促進女性參與：為改變農村婦女在公共事務參與程度低的現象，輔導農民成立用水組織時，於組織章程納入女性理監事保障名額，扭轉農村對「性別分工」的認知框架，讓女性農民擁有實質參與灌溉管理的機會。

參、執行過程

為推動農田水利設施性別友善，農水署整合內、外部資源，透過公私協力夥伴關係推動性別平等各項工作，主要夥伴為：

一、基層地方政府：與縣市政府、鄉鎮市區公所及村里社區組織建立多層次協作網絡，共同輔導地方用水組織成立與經營，並邀請不同性別之農民、社區居民參與工程座談會，瞭解地方居民對於公共設施的看法與意見，進一步蒐集女性、高齡者的使用需求。

二、性別平等專家：邀請性別專家赴工程現地進行勘查，從專家視角觀察設施設計與使用情境，更精準識別設施空間中可改善之處。聘請性別專家作為相關活動之講師，為學員們講述性別主流化的概念與內涵。

三、地方學校：與學校建立合作關係，透過多元活動引導學童重新認識家鄉的農業文化的脈絡與農田水利設施的價值，同時學習性別平等教育，逐步打破對農業勞動的

性別刻板印象。

肆、執行成效

為解決農田水利工程所遭遇的性別困境，農水署於擴大灌溉服務計畫提出「共融治理·賦權前行」的性別平等願景，提出擴大灌溉服務性別平等四大創新策略「看見性別、友善設計、智慧灌溉、決策參與」。

一、策略1看見性別-培育性別平等意識，創建多元包容環境

1.農田水利設施性別友善教育訓練

教育訓練走出一般會議空間，帶領同仁至國立臺灣科學教育館「設計我們的世界-科技性別化創新」觀展，並安排於觀展後進行性別平等講座和共識營討論。113~114年已完成4場次、119人次培訓，平均每個管理處已完成7人次訓練，專業培訓導入以人為本的性別平等意識觀念至農田水利政策執行各層面。

2.引導工程廠商推動內部性別友善措施

依據行政院公共工程委員會制定的政府採購範本，納入企業社會責任（CSR）指標作為評選標準，鼓勵合作廠商推動性別友善措施，如友善家庭制度（育嬰假、侍親假）及多元性別友善政策。

3.食農教育結合性別平權意識

結合當地學校資源辦理各類走讀、食農活動，讓學童、民眾親眼看見農事操作現場，認識農業勞動的多元角色，進而打破對性別分工的刻板印象，理解不論性別，每個人都能平等參與灌溉管理與農業發展，培養其性別不設限觀點，擴大職業性別視野。

4.試辦具性別友善特色的施工說明會

改變傳統施工說明會的形式，設計農田水利性平繪本故事導讀與食農 DIY 體驗，讓親子認識農田水利的同時覺察身處的性別議題，促進性別平等。

二、策略2友善設計-揉合性別友善與多元共融的設計理念

1.納入性別專家觀點

在工程領域結合性別專家資源，導入性別專家視角協助檢視與優化設施功能與性別友善程度；並透過行前說明會幫助性別專家快速瞭解個案背景，跨越不同專業領域的知識壁壘，提供更精確的性平建議。113~114年共辦理6場次專家現勘，邀請12人次專家至現地考察設施，針對設施現況給予改善意見。

2.多元參與的專案協作

農水署暨各管理處辦理擴大灌溉服務大型工程案件的

專案推動小組皆有女性工程師或性別友善種子人員參與，確保工程規劃和執行過程融入多元、女性及不利處境者觀點。

3. 農田水利設施性別友善設計

引進自動化、智慧化設備、省力裝置，並於設施周圍增設安全防護等優化設施使用性和安全性，使任何性別及年齡皆能方便操作，亦有助降低女性及高齡者勞動與安全負擔，如自動化、智慧化水利系統、遠端監控系統、遙控及省力閘門設備等。

三、策略3智慧灌溉—建置無性別差異灌溉設施，保障農村婦女經濟利益

1. 興建灌溉設施「蓄豐濟枯」穩定供水

女性作為氣候變遷趨勢下的脆弱群體易受缺水影響，農水署運用「蓄豐濟枯」策略穩定灌溉水源，同時保障女性經濟利益，避免落入不利處境。

2. 田間智慧灌溉系統省水又省力

傳統人工灌溉易受人為操作影響，常導致局部過濕或過乾（死角多），且需搬運水管、巡視噴灑，體力負荷重；特別對於女性農民而言，因為人工灌溉屬於高負荷勞務，存在「拖曳重物壓力」、「不自然姿勢疲勞累

積」的生理機能負擔及風險。噴灌設施系統相較於傳統人工灌溉，透過壓力與噴頭設計，能達成全園均勻覆蓋，對高齡、女性農民較為友善。

在氣候變遷導致降雨不均的現況下，推廣管路噴灌系統能確保土壤水分穩定，達到維持產量；另一方面，相較於傳統的溝渠灌溉（或淹灌），噴灌可節省約30%至50%的用水量，減少水資源浪費。這些田間灌溉設施的應用，讓女性農民務農體力消耗相對減輕，女性農民亦能完成日常灌溉工作，達到性別平等目的。

四、策略4決策參與—保障女性參與農業水資源決策與管理

農水署在輔導用水組織過程中，鼓勵當地女性農民積極參與討論，引導農民在制定組織章程時納入女性理監事保障名額，逐步扭轉農村社會對「性別分工」的認知框架。

今(114)年5個用水組織已選出9名女性理監事以及4位女性總幹事，共13位女性擔任用水組織重要職務，相對過去農村決策權僅由單一性別參與狀況已有顯著不同，是農村婦女權益提升的重要里程碑。

伍、展望

擴大灌溉服務之農田水利設施多屬新建工程，提供一個相對

彈性與自由的場域可以做為推動農田水利工程性別友善示範場域，並評估其影響。在農村高齡化、勞動力外流與氣候變遷影響背景條件下，共同討論農田水利設施可以優化的設計，以回應不同性別、年齡與情境的使用需求，強化設施之公平性與可近性，達到性別平等目的。透過不同案場的持續討論與累積，逐步形成農田水利設施性別友善標準。

面對臺灣特殊水文、地形及農業發展歷程，農水署以服務為本，用創新、專業、務實，消弭性別落差，讓每位農民安居樂業，推進臺灣永續共融社會。