

113 年行政院辦理直轄市與縣（市）政府推動性別平等業務
輔導獎勵計畫評審結果評審委員建議事項

連江縣政府

(一)徐森杰委員【一、(二)性別平等跨局處政策、計畫制定及執行成效；
五、推動及落實性別平等情形】

1.優點：

- (1)在性平行推動均有擬訂年度計畫，在實務上看見如消防隊員之性別比較為落差上，會設法縮小性別差距之策進作為，值得肯定。
- (2)在針對外島之海事業務，如船舶上設置性別友善廁所及推動多元性平使用空間，很具特色。
- (3)礙於當地人力資源及籌措經費十分有限，承辦單位仍能突破困境，給予嘉許。

2.缺點：

- (1)在依據性平年度計畫的執行概況，與定期召開分工小組或跨局處室會議，以便進行滾動式修正之情形，由於缺乏主責性平業務承辦延續之單位設置，因此，在 112 年未能清楚呈現推動性平之具體作為，期許 113 年在業管組織較明確後，可以落實辦理。
- (2)基於在既有的組織架構上，如社政、民政與勞政均同屬一局處，因此，理應跨局處的性平合作議題上具有優勢，然而，因各局處室職務交織眾多，因此，在缺乏具有性別意識的專責幕僚列管，較難有效反映執行實況及善用公私部門以突破具體困境。
- (3)在性別友善環境及女力的推動上，建議可有較明確的現況勾勒，如性別統計之落差，較詳實的性別分析，並提出相關推展的策進作為，以及推動後是否縮小性平落差的具體證據之描述。當前資料多呈現已有作為，未有質量化相關評量及檢討改進的意見，不利於後續滾動式修正性平之行動。
- (4)外島礙於經費困窘與天然環境諸多之限制，加上人員異動大，在

地研究暨永續發展等面向上均具有高度挑戰，而若能跨境學習、在女力的推動上能突破傳統性別框架，如女性職涯不限於餐廚證照，男性發展能多元適性，均是可以加以突破或創新思維所在。

(5)有鑑於地理及整體發展限制，過往性平議題未能跨越既有性別結構，舉凡多元性別等議題均著墨甚少，在島上的弱勢處境或少數性別族群之平權福祉尚有待強化性平意識及相關性平教育，以利營造性別友善生存環境。

3.整體意見：

因未設置專責業管人力或單位，在推動性平業務上是一大屏障，再者需確實逐一檢視年度性平計畫，高層領導能重視性平業務，鼓勵性平能融入業務，並突破傳統性平思維。若是未來可以更多跨境及多專業交織的學習，相信可以發展出更符合科技時代或在地特色共榮、創新及亮眼的性平具體作為。

(二)顏玉如委員【一、(三)性別主流化計畫制定及執行成效；二、性別主流化實施情形】

1.優點：

- (1)肯定在首長的帶領下，性平會定期開會，內部委員出席率也多有提升，且會議議題日趨多元。
- (2)各局處陸續施行性別主流化各項工具，性別影響評估、性別預算皆訂有作業規定與流程，有助未來各機關性別平等工作之推動。

2.整體意見：

- (1)性別主流化實施計畫訂有實施目標、各項工作實施策略、措施、預期效應及獎勵與考核措施等，惟在執行面，未針對各機關執行結果進行追蹤、檢視，並提出成果報告與策進作為、以及上網公告，建議未來各機關應提出年度執行成果報告，包含量化與質性評估、及檢視與策進作為，並由提送性平會報告與討論。
- (2)因應組織調整，性別主流化網站宜將過去人事處主辦資料，以及

現行民政社勞處、各機關部分進行統合，重新調整並定期更新(特別是各項會議紀錄、主流化各項工具作業程序與表件、執行成果報告等)，俾各界查詢。

(3)性別意識培力方面：

- a.因應外島地理位置與天候問題，主要多採線上或數位課程方式進行，惟目前各機關開始實施性別影響評估、性別預算、性別統計與分析，建議有關工具應用方面，可採實體課程且以工作坊形式辦理，讓同仁在實作中熟悉工具同時，也提升性別影響評估、性別預算、性別統計與分析品質。
- b.提升性別平等業務人員參與進階課程比率，培訓內容包括對於性平政策、主流化工具、以及性別工作推動角色與職能等；辦理方式可採多元與充權取向，激勵與引導對於性別工作認同與熱忱。
- c.規劃與辦理公私部門在地性平種子師資培育，協助社區宣導；另結合婦女福利服務之相關媒材，如戰地女性政務影片，製作 CEDAW 宣導教材，更能符合連江在地特性。

(4)性別影響評估方面，目前係以計畫預算金額超過 5 千萬元為實施基準，數額略顯較高，許多局處並未有相對應之計畫，建議以每個機關皆可參與為原則進行修正，又或如離島綜合發展計畫，對於各機關所提出相對應子計畫進行評估檢視，擴大執行性別影響評估案件數，也讓計畫藉由性別影響評估更能回應不同性別者需求。

(5)建議持續加強各局處性別統計與複分類建置，並且針對重要縣政施政議題，或是性別統計落差較大之情形進行監控(，如嬰兒性別比例)，並進行相對應消除性別刻板印象等相對應措施。

(三)劉梅君委員【三、CEDAW 辦理情形；四、提升女性公共參與情形】

1.優點：

- (1)訪評當天同仁很認真搜尋資料並回答問題。
- (2)相關局處舉辦宣導活動很見用心，例如結合國小辦理國小孩童性平觀念的紮根及宣導。

2.缺點：

- (1)目前府內性別統計有極大充實的空間，不妨觀摩其他性平業務優良的縣市，統計精進才有利於未來具有性別意義的政策方向制定。
- (2)加強培力地方民間組織，以利人力有限的局處推廣 CEDAW 的觀念宣導，及協力構思開發有創意的性平活動。
- (3)馬祖有相當比例的新住民，因此如何建立多元共融的友善環境，以利新住民發揮能力貢獻所長。
- (4)針對 CEDAW 特別強調的暫行特別措施，同仁的正確理解及認識仍須加強。同時未來舉辦活動時，要強性別敏感度，以避免掉入傳統性別刻板印象的窠臼中，例如活動中參與者清一色是女性從事傳統女性的角色。
- (5)目前不少局處辦理性平宣導，似乎仍停留在標語張貼或活動前的口頭提醒，未能有較深入的論述。

3.整體意見：

連江縣府面臨人力及資源不足困境，因此在推動性平工作上，有其先天後天的劣勢，致使相關性平的活動與成果有待改善。由於組織已做成調整，未來性平業務是可樂觀期待。

(四)行政院性別平等處

- 1.連江縣政府透過性別平等委員會運作機制定期修正檢討各業務單位性別平等政策及計畫，推辦多項計畫以協助女性就業，破除傳統性別職業隔離，如推動「島上好營造點」計畫輔導女性經營者進行產品研發。於重點推動之觀光產業融入性別，於南北之星、東海明珠設置性別友善廁所，提升環境性別友善。並透過互動式劇場、繪

本分享等創新方式，宣導性平觀念。這些成果來自首長帶動及各局處全體同仁努力的結果，本次評核成果較先前進步，值得肯定。期許連江縣未來能積極發展具在地特色的創意多元性別平等政策措施，讓性別平等的價值理念落實於政府各項施政。

2.性別平等業務窗口流動快速，建議強化培訓及建立知識庫以利性別平等業務之經驗累積與傳承。

3.依指標評核情形，本處建議如下：

(1)人口性別統計：依所提供 112 年 12 月底之人口性別統計資料顯示，貴縣出生嬰兒性比例高達 145.24%，遠超過合理之性別比例 104-106 間，建議可進行相關性別統計分析，俾了解可能之原因，及研議改善做法。

(2)性別主流化執行情形：

a.性別主流化實施計畫：經查「連江縣政府推動各機關性別主流化實施計畫」內容包括 6 項性別主流化工具，且有訂定目標、實施策略及措施、實施對象、實施期程、預期效益、經費來源、獎勵及考核措施等，架構完整，惟查無 111 年及 112 年之成果報告，無從檢視執行成果；又查 111 年第 1 次性別平等委員會有就連江縣性別平等業務執行成果進行報告，建議未來可於計畫中明定年度成果報告提報性平會之機制，並將報告公告於官網，俾定期檢視及追蹤成效，以發展策進作為。

b.性別影響評估：已有訂定「連江縣政府性別影響評估標準作業程序」及「連江縣政府暨所屬機關性別影響評估檢視表」，惟評核期間僅辦理 1 件性別影響評估(工務處「國內商港未來發展及建設計畫(111~115 年)－馬祖港埠建設計畫」)，且佐證資料未見該案之性別影響評估檢視表；建議未來增加辦理性別影響評估課程，廣為宣導並強化相關知能，以鼓勵引導各局處辦理性別影響評估，將性別觀念融入計畫內容並執行。並建議可參考本處「性別分析

- 參考手冊」，運用其中性別分析技巧，強化性別影響評估品質。
- c.性別統計：111 至 112 年總計增加 8 項性別指標，涵蓋 7 個局處。新增指標涵蓋率達 43.75%，惟並未說明性別統計運用於政策措施之情形，可再強化相關佐證資料。
- d.性別分析：所提報之性別分析報告多有蒐集相關質化或量化之性別資料並進行統計分析，並依據分析結果提出改善建議，惟應用深化部分較缺少提出明確之分工或訂有明確機制，以及後續如何回饋到政策執行等，建議再加強。
- (3)CEDAW 辦理情形：實體課程內容方面，依貴府自評說明，包含直間接歧視、交叉歧視、多元性別權益，惟未見佐證資料；又落實 CEDAW 及歷次國家報告結論性建議與意見方面，部分資料僅檢附簡易說明文字或非屬具體作為，建議未來相關政策措施之辦理規劃上需增強應用 CEDAW 條文、歷次國家報告結論性意見與建議、引用 CEDAW 指引等內容，並加強資料呈現之完整性。
- (4)提升女性公共參與情形：在機關晉用女性擔任主管情形方面，除縣府及所屬一級機關女性簡任非主管之比例較低外，其餘項目成果良好；另所屬委員會任一性別比例達 1/3 及 40%之達成率分別為 61.43%及 35.71%，請強化輔導及追蹤。針對尚未達成之委員會，亦可積極將性別比例原則納入設置要點。
- (5)推動及落實性別平等情形：針對消除性別刻板印象政策措施之成效部分，請注意各項提報措施之佐證資料須確實能供判斷成效，如所辦理之月經平權教育及提供友善多元生理用品，具創新性且結合資源投注，惟成效部分僅附活動照片，未能對應自評所述場次及參與人數，建議未來可附具體佐證資料如成果報告等，俾評估成效。
- 4.為協助精進性平業務之推動，本處前於 112 年 9 月至貴府進行實地專案輔導，會後依貴府業務推動現況擬定「機制面」、「計畫面」

「訓練面」三大面向之性平業務精進規劃，後續樂見貴府有朝規劃方向邁進，修正性別主流化實施計畫，明訂性別平等會議之開會頻率，並進行工作小組之建置及分工。相信在各單位的協力推動下，期待未來應能展現亮眼的成果。

- 5.另為發揮以公部門帶動民間部門落實性騷擾防治及推動性別平等，建議可於獎補助計畫審查項目加入應建立性騷擾防治措施(如實施性騷擾防治之教育訓練、訂定性騷擾事件申訴及處理程序)、辦理性別平等措施(如辦理性別平等意識培力、營造性別友善職場環境)，以及如有違反情事得終止獎補助之條款，以加強並鼓勵民間私部門推動性別平等。