

# 原住民族委員會性別平等推動計畫（108 至 111 年）

## 壹、整體目標與重點

為加強性別觀點融入機關業務，強化「消除對婦女一切形式歧視公約」（以下簡稱 CEDAW）及重要性別平等政策或措施之規劃、執行與評估，以提升原住民族性別意識，強化不同族群性別者平等獲取資源機會，達成實質性別平等之目標，本會規劃性別議題包括院層級議題計 2 項，分別為「推動三合一政策之托育公共化」及「促進公私部門決策參與之性別平等」；部會層級計 3 項，分別為「加強推廣原住民族性別平等知識」、「提升原住民職業訓練參與之性別平等」與「創造友善的原住民貸款環境」。

## 貳、性別議題、性別目標與策略

### 一、院層級議題

#### （一）性別議題 1：推動三合一政策之托育公共化

##### 1. 重要性

(1)我國目前總生育率低於「超低生育率 1.3 (人)」：我國自 1984 年以後，人口淨繁殖率 (net reproduction rate) 開始低於人口長期維持不增不減之替換水準 (replacement level) 2.1(人)，之後生育率持續下降。至 2003 年，總生育率降至超低生育率 1.3 下，近十年則在 1.0 至 1.1 上下，2010 年農曆生肖虎年生育率未達到 1 (僅 0.895)，2012 年龍年生育率為 1.27 亦未超過 1.3。在低生育率的困境下，將連帶影響勞動力人口減少、高齡人口增加及扶養比上升等問題，影響我國社會及經濟層面甚鉅。女性擁有生育的選擇權，而影響女性是否生育包含許多因素，例如勞動條件（工時與薪資）、社會福利(津貼與補助)及友善家庭之職場(育嬰假或哺集乳室等)。是否提供平價、近便性與可及性的托育服務，是影響女性生育的重要原因之一，因此，本議題聚焦在政府提供之公共化托育服務上，創造支持女性願意生育且能繼續就業的資源與環境，進而提高女性之生育意願。同時，也能保障托育與教保人員合理薪資，提升托育品質，降低家庭負擔，支持父母雙薪，增加家庭收入(含托育與教保人員薪資之提升)，

讓家庭有能力生養兩個以上小孩，以有效緩解少子女化。

(2)2016 年蔡總統競選政見之一及關注議題：蔡總統競選政見五大社會安定計畫之一「推動幼兒托育服務公共化」包含：建構完善「保母照顧體系」，增加社區保母訓練及提供保母支持服務，提高服務供給量及品質；利用及改善閒置校園等公共空間，擴大辦理公共幼兒園及非營利幼兒園，提供優質可負擔的「幼兒教育服務」；普及「國小課後照顧服務」，以減輕家長的育兒負擔，支持家庭養育子女。於原住民族政策則提出以「因族因地制宜」及「在地化」為原則，協助原住民參與訂定符合文化及區域需求的健康服務計畫，包含兒童照顧服務。

## 2. 現況與問題

(1)現況：原住民族部落托育，僅 5 家社區互助教保服務中心，都會區原住民族的托育有一定比例可優先進入公立托育機構，惟仍需進一步了解現行托育資源之妥適性。有關偏鄉及部落托育服務，0-2 歲托育機構目前依照《兒童及少年福利機構設置標準》之托嬰中心設置標準，但場地設置標準於部落或偏鄉似形成門檻，使得托嬰中心在偏鄉或部落難以設置。2-6 歲教保服務依 2014 年訂定《社區互助式或部落互助式教保服務實施辦法》，放寬離島、偏鄉地區 2-6 歲教保服務設立標準，現有 8 所社區互助教保服務中心，位於屏東縣、高雄市與新竹縣。

(2)問題：原住民族部落托育部分，因社區互助教保服務中心(2-6 歲)數量少，對偏鄉或部落兒童的照顧資源分配不足且不均。另在都會區之托育、教保內容似較缺乏原住民族文化特色。

## 3. 性別目標與策略

性別目標	關鍵績效指標	策略	具體做法	績效指標 (含期程及目標值)
擴大平價、 近便性、可 及性兼具之 公共化托育 服務	補助社區(部 落)互助教保 服務中心營運 所需經費至 111 年至少 9 家	增設社區(部 落)互助教保 服務中心	依《幼兒教育 及照顧法》 及《社區互助 式及部落互 助式教保服 務實施辦法》 規定，針對 2 歲以上至入 小學前幼兒	108 年：6 家 109 年：7 家 110 年：8 家 111 年：9 家  ※配合教育部 盤點偏鄉及原 鄉托育需求， 得視評估結果

性別目標	關鍵績效指標	策略	具體做法	績效指標 (含期程及目標值)
			提供教育及照顧服務，補助已完成設立登記之「社區」或「部落」互助式教保服務中心營運所需費用，由本會統籌核定，教育部負擔 1/3 經費，本會負擔 2/3 經費。	適時滾動修正。

## (二) 性別議題 2：促進公私部門決策參與之性別平等

### 1. 重要性

- (1) 參與公共事務、掌握權力與決策力不僅涉及治理權利，亦關係著決定公共資源之分配與個體實現生命價值的機會，然而公共事務之管理長久以來呈現性別隔離現象，女性較少出任具有決策性質的職位、較少得到參與決策的管道與機會，因此，提升女性的權力、決策權與影響力是聯合國各次世界婦女會議與婦女政策的重要議題。
- (2) 世界經濟論壇 (World Economic Forum, WEF) 2015 年發表報告指出，依摩根史丹利資本國際公司 (Morgan Stanley Capital International) 所編製的證券指數 (MSCI) 全球指數分析，「富具女性領導力」的公司 (指董事會女性成員在三位以上；或女性為企業經理人 (CEO) 且在董事會中有至少一位女性成員)，較一般公司高出 36% 的股本回報率 (經統計 2009 年底至 2015 年 9 月平均股本回報率，前者為 10.1%、後者為 7.4%)，亦即女性參與領導職，能為公司創造三成以上的盈利能力。另，《CEDAW》強調機會平等、參與公共生活和決策的重要性，第 23 號一般性建議第 13 段指出，婦女於公共及政治生活的低參與度，強化其不平等地位，也未能實踐民主之真義；第 16 段指出，研究顯示，如果婦女參與的比例能達到 30%

至 35%，就會對政治方式和決定內容產生實際的影響，使政治生活充滿新的活力；第 17 段明示，婦女充分且平等參與國家決策，將對平等、發展與實現和平等目標作出貢獻，以及確保真正的民主。

## 2. 現況與問題

- (1)現況：2017 年 7 月行政院各部會所屬委員會其委員任一性別比例達三分之一者占 95.02%，較前次調查（2017 年 1 月）之 94.38%略為上升；2017 年 7 月政府捐助或出資超過 50%之財團法人其董事任一性別比例達三分之一者占 63.379%、監察人（監事）為 75.26%，兩者均較前次調查（2017 年 1 月）之 61.39%、72.73%略有提升；2017 年 7 月國營事業其董（理）事任一性別比例達三分之一者占 8.33%，與前次（2017 年 1 月）調查持平；監察人（監事）為 75%，較前次調查（2017 年 1 月）62.5%提升。
- (2)問題：公部門之決策參與尚無法落實任一性別不少於三分之一之性別比例政策目標，雖已較推行之初進步，惟近年達成情形進步幅度漸趨停滯，甚有不進反退之情形。

## 3. 性別目標與策略

性別目標	關鍵績效指標	策略	具體做法	績效指標 (含期程及目標值)
公部門達成任一性別不少於三分之一	提升公部門決策參與機制中任一性別不少於三分之一之達成比率	推動財團法人原住民族文化事業基金會董事及監察人之決策任一性別比例不得低於三分之一	依《財團法人原住民族文化事業基金會設置條例》規定，董事、監察人每屆任期三年，第 3 屆任期自 105 年 12 月 1 日至 108 年 11 月 30 日止，將自第 4 屆起，依公開徵選程序，於審薦提名階段考量性別比例或增加提名人選，使後續審查結果可符合任一性別比例達三分之一之政策目標。	108 年：33% 109 年：33% 110 年：33% 111 年：33%
持續提升公部	已達成任一性別比例不少於	增進本會聘用委員	(1)本會聘用委員： 本會聘用委員之	108 年： 達成目標數 0

性別目標	關鍵績效指標	策略	具體做法	績效指標 (含期程及目標值)
門性別較少者參與比例	三分之一者，持續提升性別比例	及訴願審議委員會之任一性別平等比例	聘期，係隨主任委員異動而更易，嗣後本會適時於新任主任委員遴聘委員時併同納入考量。 (2)本會訴願審議委員會：本會109年下屆(第11屆)訴願審議委員會委員之聘任作業，將提升任一性別委員比率達40%以上。	個，累計達成度0%。 109： 達成目標數1個，累計達成度50%。 110年： 達成目標數2個，累計達成度100%。 111年： 達成目標數2個，累計達成度100%。

## 二、部會層級議題

### (一) 性別議題 1：編制具有原住民性別平等意識之族語多元教材，利用網路媒體管道，提供族人與一般國人習知具原住民族性別平等相關傳統知識管道

#### 1. 重要性

- (1)臺灣為南島語族國家之一，南島語系計1,200餘種語言，大致可劃分為10大支系，臺灣南島語即涵蓋了其中的9大支系，此即說明臺灣南島語在整個南島語發展史皆扮演十分重要的角色，更譽為臺灣送給全世界最美的禮物。語言涵蓋一個民族的知識體系、歷史記憶，亦是文化的根本與乘載體，因此臺灣原住民族語更是臺灣重要的文化資產，透過學習族語的過程，漸進地探究每個字句的原住民文化內涵。
- (2)本會為推動原住民族語言之保存與發展，於106年6月14日頒布實施原住民族語言發展法，賡續推動及新增規劃各項措施及法規，其中族語教材之編制，即為語言發展重要基石之一，更為傳承原住民相關傳統知識及性別平等意識之重要載具。

#### 2. 現況與問題

- (1)本會為保存及傳習原住民族語言，編製族語教材，及建置族語資料庫，為能使一般族人及國人習知原住民族語言詞彙、例句等內容，透過設立原住民族語 E 樂園之網站平台，以增加學習族語及文化之可近性及廣度。
- (2)除原住民族語言詞彙及例句等紙本教材外，網站亦置有動畫、繪本、線上遊戲等多項媒體教材，惟有關具有原住民族性別平等相關傳統知識散布於該等教材中，若能綜合彙編具性別平等意識之族語教材，將具有原住民族性別平等之指標性意義。

### 3. 性別目標與策略

性別目標	關鍵績效指標 (含期程及目標值)	策略	具體做法
增加學習具原住民族性別平等相關傳統知識	1、績效指標：綜合彙編具性別平等意識之族語教材。 2、期程及目標值： 108年：彙編4件教材。 109年：彙編4件教材。 110年：彙編4件教材。 111年：彙編4件教材。	彙編具性別平等意識之族語教材	綜合彙編具性別平等意識之族語教材，透過原住民族語 E 樂園網路平台，將教材以紙本或多媒體方式呈現，提供族人及一般國民學習相關知識之管道。

## (二) 性別議題 2：提升原住民族職業訓練參與之性別平等

### 1. 重要性

配合本會產業發展政策、就業市場需求及原住民族就業狀況調查，針對原住民想要(再)參加政府或民間機構所辦理之職訓項目，訂定原住民職業訓練計畫，俾利訓後媒合就業機會，提升職業訓練成效。

### 2. 現況與問題

- (1)本會因應產業及就業市場之需求與政策發展，訂定年度原住民職業訓練運用計畫，106年度計核定補助21個單位，開設31班，訓練計畫類型分為訓用合一計畫、在職訓練計畫及考照訓練計畫等3種類型，參加職訓總人數共計628人，女性人數計439人(占69.9%)、男性人數計189人(占30.1%)，性別百分比差距為39.8%，不同性別間具顯著差距。

(2)初步探究，男性多為家計負擔者，已有從事之職業，且多數已具從事職業者，將職業訓練視為擬投入「新職業(場)」的準備訓練，忽略職訓亦具備提昇原從事職業之工作職能的效益，因而參訓人數較低。未來將針對男性參與職訓人數較低部分，進行原因分析研究，並適時調整各類職訓課程，提高男性參與職訓的比例，增加競爭力與第二技能。

### 3. 性別目標與策略

性別目標	關鍵績效指標 (含期程及目標值)	策略	具體做法
提升原住民族職業訓練不同性別者的參訓機會	1、績效指標：縮短原住民族職業訓練不同性別參訓者之百分比差距。 2、期程及目標值： 108年:39%。 109年:38.5%。 110年:38%。 111年:37.5%。	調整符合性別差異需求的原住民族職業訓練課程	因應產業及就業市場、族人之需求與政策發展，訂定年度原住民族職業訓練運用計畫用途主軸，並結合各部會相關資源，針對課程與結訓後發展進行探究，適時調整各類職訓課程內容，縮短原住民族不同性別比率差距，共同推動多元化課程。

(三) 性別議題 3：提升任一性別族人，擁有平等的政策性金融貸款使用機會。

#### 1. 重要性

運用原住民族綜合發展基金各項貸款措施(含經濟事業貸款、青年創業貸款及微型經濟活動貸款)，以協助族人創業、解決經營事業、或生活週轉的資金短缺問題，藉由不同性別在政策性貸款中核貸結果，以瞭解並持續縮短不同性別的金融近用權

之差距。

#### 2. 現況與問題

(1)歷年原住民族綜合發展基金核貸件數之性別百分比差距：

年度	經濟事業貸款		青年創業貸款		微型經濟活動貸款		總計	
	男	女	男	女	男	女	男	女
104	63.44%	36.56%	46.15%	53.85%	47.01%	52.99%	47.72%	52.28%
百分比差距	26.88		7.69		5.98		4.55	
105	54.90%	45.10%	52.94%	47.06%	55.8%	44.2%	50.19%	49.81%

年度	經濟事業貸款		青年創業貸款		微型經濟活動貸款		總計	
	男	女	男	女	男	女	男	女
百分比差距	9.8		5.88		11.6		0.37	
106	59.26%	40.74%	46.27%	53.73%	50.48%	49.52%	51.08%	48.92%
百分比差距	18.52		7.46		0.97		2.16	
107.10	67.98%	32.02%	53.06%	46.94%	48.92%	51.08%	50.86%	49.14%
百分比差距	35.96		6.12%		2.16		1.73	

(2)查 107 年度各項貸款預算總額度為新臺幣 5.5 億元整（包括經濟產業貸款及青年創業貸款 2 億、微型經濟活動貸款 3.5 億元），截至 107 年 10 月份為止總核貸件數男性計 941 件佔 50.86%，女性計 909 件佔 49.14%，百分比差距為 1.73。

(3)次查原住民族綜合發展基金各項貸款核貸件數之性別百分比差距為「經濟事業貸款」及「青年創業貸款」差距較大，總體百分比差距較小，未來將縮小「經濟事業貸款」百分比差距為目標，以縮短不同性別族人使用政策性金融貸款之差距。

### 3. 性別目標與策略

性別目標	關鍵績效指標 (含期程及目標值)	策略	具體做法
提升原住民族經濟事業貸款不同性別者的核貸機會	1、績效指標：原住民族綜合發展基金經濟事業貸款核貸件數之性別百分比差距。 2、期程及目標值： 108 年:30%。 109 年:25%。 110 年:21%。 111 年:18%。	1. 追蹤各類別貸款之需求與辦理成果，據以滾動式修正貸款相關規定及訂定次年度原住民族綜合發展基金業務目標。 2. 未來將針對任一性別之貸款成果較低者進行原因分析探究，適時調整各類貸款額度及宣導方式，落實性別平等。	追蹤並統計不同性別者之金融貸款需求以及申貸結果，後續將針對任一性別之貸款成果較低者，進行原因探究，據以調整各類貸款額度及宣導方式，以落實性別平等之目標。

### 參、考核及獎勵

本會推動各項性別平等議題，如有達成績效指標者，得依本會原住民族事務專業人員獎懲要點辦理敘獎。