

114 年行政院所屬機關推動性別平等業務輔導考核綜合建議事項

中央選舉委員會

徐森杰委員

優點

- 一、在宣導具體作為層面：規劃針對兒童照顧者、原住民族女性及新住民的宣導措施(如 6 歲以下兒童可進入投票所、16 族語言宣導、模擬投票演練)，展現對弱勢與多元族群的關注。
- 二、在多元管道推廣部分：宣導方式涵蓋電視廣告、網路社群、臉書、新聞稿、廣播及地方活動攤位，提升接觸率與宣傳效益。
- 三、在性別平等專區網頁的建置完善：專區入口明顯，分類完整(計畫、統計、研究、CEDAW 等)，並即時更新至 114 年，查詢便利度佳。
- 四、在跨機關與民間合作方面：結合直轄市及地方政府活動，並與新住民團體合辦模擬投票，呈現資源整合與社群參與的成果。
- 五、在國際交流具有亮點：於國際會議分享台灣在婦女、身心障礙者及新住民選舉參與的經驗，展現性平推動成效。
- 六、在職場措施：提供健康檢測設備、員工協助方案、托育資訊，並鼓勵男性申請育嬰留停，塑造性別友善職場氛圍。
- 七、在推動計畫有滾動修正：每年依主管機關檢視意見修正計畫，逐步提升績效指標，顯示規劃具前瞻性與挑戰性。

改善及建議事項

- 一、成果佐證不足：多項措施僅呈現觸及數或舉辦場次，缺乏滿意度調查、意見回饋或實際影響的資料，降低加分空間。
- 二、創新性不足：舉凡措施如生日禮金、母親節康乃馨等雖具關懷性，但與性平連結有限，且非創新舉措，難以突顯特色。
- 三、性別連結需更明確：健康操、加班餘數併計等措施，雖有助員工，但缺乏與性平直接相關的連結，容易被視為一般福利措施。
- 四、建議國際交流性別面向可更深化：雖有專題報告提及弱勢群體，但部分國際交流性別議題因資料不足未能得分，未能完整展現努力。
- 五、量化與質化應兼顧：宣導、培訓與活動後，除統計人數與觸及率外，建議增加質性訪談或問卷回饋，以更全面呈現成效。

六、計畫要有一致性：部分成果在不同章節重複出現(如 6 歲以下兒童進入投票所、新住民模擬投票)，建議更精準歸類或避免重複，突顯核心重點。

楊幸真委員

優點

- 一、為落實 CEDAW 公約，中選會持續關注性別處境不利群體之平等投票權，並透過修正相關辦法與增列指引，以保障身心障礙候選人參與公辦政見發表會之權益，除展現 CEDAW 第 7 條與核心業務的高度契合外，亦進一步結合 CEDAW 第 11 條，積極建構健康友善的職場環境。其持續推動與精進作為，充分展現落實 CEDAW 精神之努力與決心，展現良好實踐意義，值得肯定。
- 二、113 年女性簡任人員的人數與比率均較 112 年提升，顯示機關對性別平等推動的持續重視與積極作為。

改善及建議事項

- 一、中高階女性主管參訓率亟待改善：觀察近年情形，110 及 111 年中高階女性主管參訓率均為 0%，112 年亦未見改善(仍為 0%)，雖於 113 年提升至 25%，惟整體表現仍顯有限。建議中選會進一步研擬相關策略，並深入瞭解女性主管參訓率偏低的原因，以利後續規劃更具回應性的措施。如此不僅能展現對女性人才培育的支持與重視，亦有助於提升組織決策品質。強化女性主管的培力不僅能增進其性別意識與領導能力，亦有助於提升其在決策過程中的參與度與影響力，進而推動性別平等的制度化實踐，亦是落實 CEDAW 精神的積極展現。
- 二、中選會嘗試依據行政院性別電影院讀書會活動推廣方案進行性別平等觀念宣導，立意甚佳。惟需留意該方案主要宣導對象為一般社會大眾。建議在影片或書籍的選擇上，更能呼應中選會業務特性，並凸顯其與性別議題或 CEDAW 之聚焦性與契合度，以提升宣導的效益。
- 三、為落實性別平等政策綱領「權力、決策與影響力」之理念，並呼應 CEDAW 對於女性參政權的關注，建議中選會可進一步思考並調查性別不利處境群體對於有關公職人員選舉候選人登記應繳納保證金數額之意見，以研議消除制度性障礙，促進更具平等性的參政環境。

顏玉如委員

優點、改善及建議事項

- 一、性別統計方面，肯定持續依選舉人投票、各項選舉、各委員會、人事資料等四大類型進行性別統計及相關複分類資料蒐集。建議在此基礎上，可擴大統計指標範疇，例如選委會裁罰案件個人部分、人民陳情案件處理調查、人民申請政府資訊案件、國賠事件、又或訓練與宣導教育等，有助各項業務性別觀點融入與推動。此外，鼓勵中選會評估與研議選舉人投票部分，除性別與縣市/區域、年齡類屬外，可新增哪些複分類，以為建立循證政策與工作推動之參考。
- 二、性別分析方面，在檢視的三篇性別分析報告中，多能依主題進行質性及量化資料進行議題或現象探究，亦肯定就多元性別選務議題進行探討，以及在委託研究中納入性別分析專章(第 16 任總統副總統及第 11 屆立法委員選舉投票統計分析報告)，此皆有助政策討論與評估，惟在具體建議事項與落實情形仍有不足，甚為可惜。建議未來宜強化應用與深化程度，亦即針對議題分析結果提出較具體之建議與分工及落實情形。如若為委託研究，除納入性別專章討論外，機關內部宜再針對委外單位所提出分析，研議具體策略(包括執行單位、分工等)，以作為該議題之性別分析與行動策略報告，提升性別分析的應用性。
- 三、性別影響評估方面，肯定性別影響評估除了依程序辦理外，也多有從政策面、執行面與受益面提報女性與男性之性別分佈概況，並訂定性別目標、執行策略與性別預算，但仍有未針對統計結果說明性別差異原因(如選舉電腦計票作業訓練計畫)。為持續提升性別影響評估品質，建議案件檢視時可適當納入複分類，並且說明性別差異可能原因，深化計畫性別議題。例如在選舉電腦計票作業訓練計畫中報名人數女性 64.02%、男性 36.0%，實際參與人員女性 58.9%、男性 41.2%。此結果除了顯示女多於男及鼓勵男性參與議題外，亦呈現在報名與實際參訓過程中，女性人數/比例下降，是否存在訓練時間或辦理形式可能存在不利特定性別情形，並於訓練時提供相應之性別友善措施，若能由參與人員年齡或其他基本資料進行複分類分析，則更有助於該訓練計畫落實實質性別平等之意涵。
- 四、性別意識培力方面，多有規範辦理課程且人員皆有參與訓練。在提升品質上，目前統整其他訓練(如國防教育)進行課程需求評估作法，亦屬合宜；惟檢視需求評估內容，有關性平教育課程選項包含性別統計、性別分析、

影響評估、女性人才培育與促進女性公共參與、其他等，但其中性別統計與性別分析比例最高，卻未見於實際開課主題中，推測或可能因選項設計並非實際需求又或另有其他政策性考量，建議應落實需求評估，再據以規劃與辦理不同人員屬性課程，同時也需落實與辦理學習評估、及年度性別意識培力課程檢討。

性平處

綜合意見

一、中選會透過多元管道推廣性別平等宣導工作，並邀請新住民辦理模擬投票等作為，提升女性政治參與，積極宣導開放選舉人照顧 6 歲以下兒童可進入投票所等友善投開票所環境，將性別平等納入「辦理選務績效評比及獎勵實施計畫」評比項目，另於國際場域分享我國女性參政現況及推動性別友善之選舉環境，如舉辦 2024 年亞洲選舉官署協會(AAEA)會員大會，並於會中分享我國提升婦女、身心障礙者及新住民之選舉參與相關作法，值得肯定。

二、尚待精進方向如下。

(一) 強化對外性別平等宣導之辦理成效：所提於網路社群、電視廣告等方式進行選務宣導部分，為呈現宣導成效，建議蒐集點閱率、觸及率等統計資訊與回饋機制，以作為未來精進宣導措施之參考。

(二) 加強國際交流回饋於機關業務之推動：所提辦理 2024 年 AAEA 會員大會，並於其中分享我國推動女性及弱勢族群參政之經驗，惟未提出有關將會中專家學者、各國參與代表等對相關性別平等議題之建議或回饋意見等，融入機關業務辦理之情形，建議未來能於相關國際交流場合蒐集有關性別平等議題之意見，並評估納入機關業務推動。

(三) 推動性別友善職場之創新措施與服務：本次考核未提出創新作法，建議未來可構思多元化的措施，如將男性同仁申請育嬰留職停薪的經驗，適時於機關內進行分享，以宣導男性育兒參與，落實推動政府「雙就業、雙照顧」及友善家庭政策，或整合結婚、備孕、待產及育兒所需請假及津貼申請資訊，提供同仁參考運用，協助新手爸媽適應育兒生活，促進母性支持意識等，建構性別平權職場環境。

(四) 性別主流化

1. 性別分析：為提升性別分析辦理品質，除描述不同性別於各項統計中的分

布情形外，建議針對統計數據或現象所呈現之性別差異進行原因探究與分析，並提出具體建議事項、相關工作之分工與追蹤機制，以及落實於機關內相關計畫、行動、方案或措施之情形。

2. 性別影響評估：查所提性別影響評估案件，有未完整提出政策規劃者、服務提供者及受益者等 3 者之性別統計，亦未探究性別差異原因，並進行交織性性別差異原因分析，建議未來加強辦理相關性別統計資料之蒐集與呈現，並落實性別落差原因分析；另部分案件未提出與性別平等相關之執行策略，以及編列或調整相關經費配置之情形，建議未來均應強化相關說明。
3. 性別意識培力：為使機關每年度性別意識相關訓練及課程之規劃、執行等均能符合機關與人員需求，並針對不足之處進行改進，建議針對年度課程之內容、形式，以及同仁對主流化工具運用情形等予以檢討，以精進相關訓練工作。

(五) 決策參與

1. 查中選會中，女性擔任部會幕僚長及一級單位主管，以及簡任非主管之比率，均低於機關整體女性比率，請加強培力女性人才，並在資歷相當情形下，優先晉升少數性別，以逐步促進決策階層之性別平等。
2. 查 112 年、113 年中高階女性主管參加中高階培訓課程比率均分別為 0%、25%，建議加強鼓勵中高階女性主管(8 職等以上公務人員)參加相關訓練，培養領導及管理發展知能，為其職涯進一步的發展奠基。倘因業務繁忙無法完成連續 2 日(12 小時)課程，建議可採實體、數位課程(可累計及合併計算)之學習方式完成訓練。

三、有關監察小組女性員額比例，中選會透過蒐集各直轄市、縣(市)監察小組委員性別統計，以及各直轄市及縣(市)選舉委員會所遭遇之困境，並據以研提相關改善策略，供地方政府選舉委員會參考外，亦調升目標值，值得肯定，建議未來仍應定期滾動調升，積極朝性別平衡原則邁進。

四、查中選會業於 113 年 6 月將公職人員保證金數額是否應調降及研擬保證金數額計算標準一案，進行委託研究，研究重點包括保證金調降對婦女參選之可能影響，研究結果將作為未來規劃相關制度之參考，建議掌握研究進度，另為確保上開保證金案能充分納入婦女及弱勢團體之意見與經驗，建議諮詢相關團體，以積極消除障礙，促進基層女性與弱勢族群政治參與。