

1080912 行政院主計總處委員建議事項

劉梅君委員：

優點：

- 一、主計總處近年來積極主動帶領輔導地方主計單位建立性別統計與操練，例如：編製思維導圖(此圖非常精彩)，協助同仁練習運用統計的能力提升，性別統計的用心有目共睹且成果斐然，非常值得肯定。
- 二、主計總處在運用性別統計及性別分析，從而據以擬定性別預算的能力，日益成熟精進，亦值得嘉許。

綜合意見：

- 一、主計總處協助地方主計單位及考核 22 個部會性別統計的辦理，成績有目共睹。未來在行動上不妨在輔導策略上採行差異化策略，以改善部分在性別統計及性別分析業務上稍稍落後的部會或地方主計單位。
- 二、過去處內同仁會主動嘗試發想議題或回應性平小組之期待而進行性別統計分析。若未來能有具體的鼓勵方案，相信主計總處同仁在性別統計及性別分析的能力將更上層樓。
- 三、主計總處在執行性別主流化教育訓練時，宜加強採取有效策略以擴大性平訓練的效益，以符合指標所期待向民間私部門推動性平工作，例如透過採購契約要求民間單位辦理性平教育訓練。

黃馨慧委員：

優點：

- 一、主計總處性別統計無論性別新增指標、性別統計指標具複分類占比或國際性別統計比較報表都很豐富，值得肯定。

二、主計總處性別平等專區網頁架構清晰，各主題及內容明確，搜尋及連結便利，並即時提供、更新性平相關訊息，尤其是性別統計專區，內容豐富，值得嘉獎。

三、主計總處中高階女性主管於 106 年、107 年度參加中高階課程培訓的比率為 100%，值得肯定。

綜合意見：

一、主計總處自主辦理的「非中長程計畫、非報院的計畫、措施、命令或行政規則」之性別影響評估其方式與內容仍有進步的空間，建議亦可利用性平專案小組進行評估。

二、主計總處性別分析報告，以政策綱領作為分類，方便使用者檢閱，惟在性別分析的撰寫方面，較欠缺「建議」的內涵，或亦可從統計的專業角度提出可以如何再將資料深化及運用的建議。

施逸翔委員：

綜合意見：

一、有關主計總處回應 CEDAW 第三次國家報告審查結論性意見之各點次，除了第 56 點和第 57 點有關女性在非正式勞動市場之狀況與身心障礙女性之外，其他點次都有具體的回應與作為，在此給予肯定。但這裡要特別提出來的是，雖然勞動部尚未有關於女性在「非正式勞動市場」的相關統計，但這兩點次被國際審查委員列在「不利處境族群勞工」的標題項下，並特別提到身心障礙女性的低勞參率與高失業率。根據 CEDAW 第 37 號一般性建議的第 26(a)：「平等和不歧視，優先考慮最邊緣的婦女和女童群體，如，原住民族、種族、族群和性少數群體的婦女和女童，身心障礙婦女和女童，少女，老年婦女，未婚

婦女，女戶主，寡婦，農村和城市環境下的貧困婦女和女童，賣淫婦女，以及境內流離失所、無國籍、難民、尋求庇護和移民的婦女；」如果我們要有不利處境族群的女性勞工在非正式勞動市場的資訊，除了身心障礙女性的之外，可能也要包括原住民族女性、高齡女性、農村女性、新移民女性、性少數族群女性、貧困女性的相關勞動狀況統計，當然以上並沒有在第三次國家報告的審查結論中被提出，但主計總處作為我國公務統計的領頭羊，建議可以積極與各相關機關研討未來如何進行上述各處境不利與被邊緣女性的勞動統計。

- 二、在有關 CEDAW 的進階訓練，非常肯定主計總處有自編 CEDAW 教材，但部分課程仍未符合性平處所要求的 CEDAW 進階訓練計畫，且參訓率不管是高階公務員還是一般公務員，比率都偏低，期待未來可以持續進行 CEDAW 的進階訓練，並逐步提高 CEDAW 的參訓率。

性平處：

建議主計總處以職掌各機關主計工作之指揮、監督及管理角度，督導各機關辦理歲計、會計及統計業務時納入性別觀點如次：

一、公務統計方案納入性別觀點：

(一)本次考核提出 106、107 年在審核公務統計報表及調查實施計畫，已適時提醒建立性別統計，並將輔導主辦單位在調查問卷及結果表呈現性別問項及統計之措施納入「調查實施計畫審核意見單」等節，值得肯定，建議可進一步引導納入性別與其他變項(如年齡、縣市)統計之可行性。

(二)為利各機關依循辦理，建議納入相關規定辦理，如可研議在「公

務統計方案實施要點」第 4 點增列：其中以個人為統計單位的資料，應以性別為區隔進行收集、整理與呈現等文字，並與其他變項(如年齡、縣市)進行統計；或納入「各機關統計資料發布要點」提醒。

二、提升地方政府辦理性別統計、分析量能

(一)本次考核提出 106 年輔導各地方政府結合地方特色撰擬性別分析或通報、107 年研析地方政府性別統計推動分工架構、研擬性別相關分析思維導圖供地方政府參用等節，值得肯定。

(二)本處 107 年辦理地方政府推動性別平等業務輔導獎勵計畫時發現，大部分地方政府已進行描述統計或對所呈現的性別差異探究原因，惟較少就報告之結論或建議事項主動結合業務單位共同研討，殊為可惜。考量主計總處地方統計推展中心協助各地方政府主計處配合機關賦予之權責推動性別統計及分析頗有成效，為提高性別統計分析資料的可參考性，建議在規劃調查初期和業務單位建立合作機制，了解其在支援決策所需資料，以利納入調查內容。例如為了解電信業從業人員兩性薪資落差是否存在性別歧視因素，可於調查方法規劃、問卷設計、資料分析時，利用統計方法，將相關干擾變項(如工時、職級、年資等)進一步控制，來探究薪資落差是否來自性別差異。

三、強化兼辦統計人員應有之角色與作為

(一)本次考核提出 106 至 107 年開辦對主計人員之「性別統計發展」教育訓練課程，有助強化主計人員性別統計分析能力及提高性別平等意識，值得肯定。

(二)中央機關目前設有統計單位為內政部、財政部、教育部、法務部、經濟部、交通部、衛福部、勞動部、環保署、退輔會及農

委會等 11 個部會，其餘未設統計單位之部會則由會計人員兼辦，人力較顯不足。為確保主計人員辦理性別統計業務敏感度，建請分別了解兼辦及非兼辦機關參訓情形(如覆蓋率)及成效，適時提供協助(如主計人員訓練或交流時將經驗傳承或製成案例分享)，引導主計人員在業務中融入性別觀點，強化主計人員協助機關辦理統計業務角色。

四、廣續協助性別預算之推展

- (一)本處自 103 年起與主計總處組成性別預算工作小組，共同推動修正性別預算試辦作業，並自 108 年度籌編 109 年度概算起，正式實施修正性別預算作業。
- (二)本處廣續推動性別預算發展(如分析架構之研析)，惟在過程中發現我國預算制度有其專業性，且不同基金(普通基金和特種基金)在預算編制及揭露方式上也不盡相同(舉例說明)：
 - 1.查預算法 17 條規定略以，總預算歲出應以各單位預算之歲出總額及附屬單位歲出之應編入部分，彙整編成之。故總預算規模非公務預算及基金預算加總，在分析上是否可計算性別預算占總預算比率？
 - 2.有關性別預算編列情形表(營業基金)填報內涵包括購建固定資產計畫及業務費用，係屬資產類及費用不同類型，在分析上是否可逕行加總，抑或可視為當年度預算(現金)支出予以合計？
- (三)考量性別預算需在我國預算制度架構上持續發展，為利性別預算精進發展，建議就專業及技術上持續交換意見及進行交流，並強化本處與主計總處夥伴關係，如由同仁共同組成工作圈討論、由總處就總預算報告研析提供經驗分享或授課、由本處進行拜會或訪談等協力合作方式來推動辦理。