

113年行政院辦理直轄市政府推動性別平等業務輔導獎勵計畫
性別平等創新獎

點亮新北性平友善之光

CEDAW CITY REPORT of New Taipei

新北市消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)城市報告
推動計畫



113 年行政院辦理直轄市與縣（市）政府推動性別平等業務輔導獎勵計畫

性別平等創新獎 自評說明表

提報機關：新北市政府社會局

方案名稱：點亮新北性平友善之光 - CEDAW CITY REPORT of New Taipei

新北市消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)城市報告推動計畫

項目	配分	自評	說明
1. 與性別平等之關聯性(含內容與題目)。	10	10	<p>一、實踐消除對婦女一切形式歧視公約精神</p> <p>為協助各局處實踐CEDAW公約精神，並融入權管業務中推動性別友善政策，因此由本局擔任核心推動幕僚單位，集結跨局處力量共同合作，全面盤點及檢視新北市政府(以下簡稱本府)現有性別友善政策、措施及制度，並檢視是否符合國際性別人權標準，系統化檢討各面向性別平權益的發展情形，以利持續調整政策方向，以實現國際公約實質平等精神。</p> <p>二、落實新北市性別平等政策方針</p> <p>透過輔導各局處共同撰寫並檢視CEDAW城市報告，落實新北市性別平等政策方針指引，並透過實務對話研討會方式，將性平委員及民間團體代表意見納入社會參與組、就業經濟與福利組、人口婚姻與家庭組、教育文化與媒體組、人身安全與環境組及健康醫療與照顧組等分工小組列管，以調整各局處未來年度政策方針相關計畫制定方向。</p> <p>三、依循中央性別平等業務輔導計畫</p> <p>依據「113年行政院辦理直轄市與縣（市）政府推動性別平等業務輔導獎勵計畫」指引，爭取府層級長官支持並規劃「新北市CEDAW城市報告推動計畫」，引導各局處調整落實CEDAW精神的相關政策措施。</p>
2. 將性別觀點融入業務程度。	15	15	<p>我國每四年提出國家報告，呈現我國落實CEDAW情形，並邀請國際婦女人權專家審查，提供我國推動婦女人權具體建議、研擬後續施政方向。</p>

項目	配分	自評	說明
			<p>為全面檢視本市落實CEDAW情形，本府推動CEDAW城市報告計畫，系統化檢討性別權益發展情形，並實踐CEDAW賦予公部門定期提出報告書之義務。經檢視後，本市CEDAW城市報告重要成就如下：</p> <p>一、女力站出來的前瞻城市—提升女性公共參與</p> <p>(一)各機關所屬委員會組成任一性別不低於1/3，並將任一性別組成達40%納入規定，使婦女公平參與私部門決策。</p> <p>(二)本府女性機關首長比例達34.5%，成為各機關及民間單位拔擢女性擔任主管、參與決策的政策範例。</p> <p>(三)本府發展多元職訓類別及女性優先班，積極協助不利處境婦女參與經濟；本市二度就業媒合成功率達43%，較一般民眾高12%。</p> <p>二、免於恐懼與歧視的安全城市—保障婦女人身安全</p> <p>(一)響應聯合國「橘色世界-終結性別暴力行動」，每年於本市全國指標性節慶活動—新北歡樂耶誕城設置橘色光廊燈區，邀請國際使節及在地婦團共同宣示反性別暴力。</p> <p>(二)首創婦女增能三合一計畫，提供家暴被害人庇護及自立生活的整合性服務，協助家暴被害人就業、就托及居住等需求。</p> <p>(三)將防治數位/網路性別暴力納為跨局處推動重要議題，藉多元管道針對專業人員及民眾進行數位性別暴力議題宣導。</p> <p>(四)考量多元性別被害人囿於社會眼光，求助過程不被理解且被迫出櫃，以「多元性別的家庭暴力被害人服務計畫」提升其接受服務意願。</p> <p>三、最挺媽媽與TA們的友善城市—促進婚姻家庭與新住民權益平等</p> <p>(一)加強子女從母姓、繼承平權及家務分工宣導，提供</p>

項目	配分	自評	說明
			<p>多元托育政策，減輕家庭照顧壓力，落實CEDAW第16條及第21號一般性建議，消除婚姻家庭關係一切事務上的婦女歧視。</p> <p>(二)針對新住民生活所遇困境提供樂學樂業一條龍服務，落實CEDAW第27號一般性建議，為無國籍婦女提供保護及生活適應服務。</p> <p>(三)依據CEDAW第21號一般性建議第13段，家庭形式和概念因國家而異，司法院釋字第748號解釋施行法通過後，本府亦推動同婚家庭服務。</p> <p>四、翻轉婦女不利處境的永續城市—偏鄉女性教育與健康促進</p> <p>(一)平等且優質的教育：設置偏鄉數位機會中心、多元職探課程、推動女性運動課程及女性運動日，落實CEDAW一般性建議第36號第27段(b)提高女性認識運動和教育活動，並改變社會和文化行為模式。</p> <p>(二)平等的健康生活：跨局處合作共同推動月經平權、高風險及身心障礙女性孕產服務、農村女性醫療權益及高齡女性健康促進及醫療照顧，回應CEDAW一般性建議第24號第31段(c)。</p>
3. 開發及運用資源情形。	15	15	<p>為使各機關理解提報CEDAW城市報告之目的與意涵，本計畫透過從上到下的逐級溝通、由內到外的公私協力四大策略，陪伴各機關逐步完成撰寫CEDAW城市報告，以下說明：</p> <p>一、府級長官資源支持：領導全府總動員</p> <p>透過在歷次性平會議及活動的長官致詞參考稿中，加入本府落實CEDAW政策之數據及資料，並宣示推動CEDAW城市報告作業計畫，強調自我檢視本市性別平權推動的重要性，爭取府層級長官支持，藉由公開場合向各局處展現本府推動CEDAW城市報告決心；另由府層級長官親自主持CEDAW城市報告工作坊教育訓練，體現</p>

項目	配分	自評	說明
			<p>城市報告的重要性，提升各局處推動意願與配合度。</p> <p>二、各機關共同投入：先培力再實作</p> <p>本府各機關雖瞭解城市報告之重要性與目標，然此為本市首次提報城市報告，且為全國首創之舉，各機關對於執行策略以及撰寫架構與內容容易感茫然與無所適從，因此為協助各機關了解CEDAW內涵並提供各機關明確的撰寫方向與指引，本計畫規劃三階段六場次工作坊(共29個局處、309人次參與)，循序漸進式的提升各機關CEDAW知能，引導各機關思考其權管業務與CEDAW關聯性，完成本府相關政策措施彙整。</p> <p>(一)第一階段教育訓練：正式撰寫城市報告前，針對報告撰寫人辦理CEDAW培力訓練，加深對CEDAW公約之認識及CEDAW與自身業務關聯性及其角色，說明城市報告推動計畫進行方式與撰寫準則。</p> <p>(二)第二階段寫作工作坊：將各條文區分為四大議題，分場次辦理寫作工作坊，邀集相關領域之專家學者、民間團體代表及性平委員參與，透過逐條討論方式，協助各機關理解與思考，給予具體撰寫及修正建議。</p> <p>(三)第三階段寫作工作坊：整合各機關修正後之城市報告書，針對整體架構與內容二次檢視，並由性平委員及民間團體代表提供整體架構及條次細部內容調整建議。</p> <p>三、外聘委員加持：專業陪伴及協力</p> <p>結合本府性平會中具參與行政院歷次國家報告撰寫經驗的外聘委員，擔任工作坊之教育訓練授課講師及寫作工作坊專家學者，發揮其熟知CEDAW各條文核心議題及報告書撰寫重點的專業，協助各局處掌握報告書撰寫方向，並藉其擔任本府各機關性平專案小組委員、對於各局處業務推展情形之熟稔度，引導並提醒各</p>

項目	配分	自評	說明
			<p>局處補充相關政策推動成果；另於本市CEDAW城市報告出版前，主動提報本府性平會專案報告，由委員就推動計畫及報告內容提出後續精進及修正建議。</p> <p>四、民間單位參與：提供政策建議</p> <p>邀請民間單位參與報告撰寫過程，將民間單位意見與建議納入城市報告，提升報告撰寫品質，並將相關建議作為各機關未來政策參考，進一步研議策進作為，以公私協力推動性別權益政策。</p>
4. 創意及創新程度。	30	30	<p>一、出版全國首本CEDAW城市報告</p> <p>我國已於2009年、2014年、2018年及2022年，辦理4次國家報告發表暨專家諮詢會議，但尚無地方政府以城市地位提出正式CEDAW報告書。為了響應國際Cities for CEDAW運動，並實踐CEDAW賦予公部門定期提出報告書之義務，本市發布全國首本CEDAW城市報告，全面盤點及檢視本府現有性別友善政策、措施及制度，是否符合國際性別人權標準。</p> <p>二、建構先培力再實作的報告撰擬方法</p> <p>預先瞭解本府各機關撰擬CEDAW城市報告的可能困境，推動「先培力再實作」三階段六場次工作坊，先提升各機關CEDAW的知能，再透過外聘專家學者陪伴與民間單位參與，引導各機關思考其權管業務與CEDAW的關聯性，以完成本府相關政策措施之彙整與精修，並共同研議政策促進作為，以逐步協助各機關完成CEDAW城市報告之撰擬。</p> <p>三、CEDAW城市報告出版與多元管道推展</p> <p>(一)增加資訊可近性：2023年正式出版全國首本新北市CEDAW城市報告，實體書函發給中央單位、各縣市政府、性別平等委員、婦女團體及其他合作單位外，亦於本府性別主流化專區提供線上電子書，增加城市報告書的可取得性，可供有需求民眾隨時</p>

項目	配分	自評	說明
			<p>上網瀏覽。</p> <p>(二)在地深化與推展：本市各區公所雖未參與本次城市報告書之撰寫，為持續在地深耕CEDAW，本局將本市CEDAW城市報告推動歷程及成果內容，結合區公所在地實踐及推動CEDAW之案例製成教材，於社政主管會報中，對29區公所課室主管辦理教育訓練，使各區公所瞭解本府各機關CEDAW相關政策精神與推動情形，後續可於推動在地性平政策時融入CEDAW公約精神。</p> <p>四、培力在地婦女團體參與及回應公共政策之能力</p> <p>為提升在地婦女團體參與本市公共政策制定過程，並將其意見及建議有效納入本府推動CEDAW相關政策內，在本計畫之研討會中邀請本市婦女團體作為實務工作代表，並賦予其於研討會上進行議題回應之任務目標；而為提升本市在地婦女團體之CEDAW知能，使其熟稔CEDAW所關注之性別平等議題，於研討會前辦理「新北市CEDAW議題培力工作坊」，強化本市婦女團體提案與倡議之能量，以利於研討會上提出有效的施政建議。</p> <p>五、建立外部委員建議及列管機制</p> <p>仿效中央邀請國際委員審查國家報告之制度，本府透過辦理「CEDAW城市報告與實務對話研討會」，邀請相關學者專家及民間團體代表擔任回應人及與談人，針對報告書內容進行審閱及提供意見與建議，並將委員回應意見彙整後回饋予各機關，以檢討、研擬與精進後續施政目標，並納入本府性平會各議題分工小組進行列管，透過定期會議追蹤各機關辦理情形，持續精進本府各機關性別友善政策。</p>

項目	配分	自評	說明
5. 影響程度(包含對機關及民眾之影響及具體績效)。	30	30	<p>一、將CEDAW精神內化於各機關</p> <p>本市CEDAW城市報告邀集本府各局處共同撰寫，並辦理寫作工作坊，使各機關可先認識CEDAW公約內涵及城市報告撰寫準則，並於撰寫過程由外聘委員陪伴與指引，協助機關看見CEDAW 與自身業務關聯性，逐步內化CEDAW觀念，進而落實於未來政策規劃。</p> <p>二、開啟中央、地方與實務多方對話與仿效</p> <p>(一)本府率先發布CEDAW城市報告，並建立府層長官引領、機關先培力再實作、專家學者陪伴，及民間參與之四大策略，可供各縣市仿效推動；在2023年間，桃園、臺中、高雄、宜蘭、屏東等縣市皆紛紛前來取經，冀撰擬該地城市報告；其中臺中已於2024年出版「臺中市政府CEDAW城市檢視報告」，高雄則於2024年開始進行機關培力，並預計自2025年起撰擬地方報告。</p> <p>(二)為持續提升本市CEDAW城市報告擴散性，本府舉辦「她與她們的城市」實務對話研討會，邀請中央機關、地方政府、專家學者及民間婦女團體等進行實務交流，透過對話過程激勵思考，將CEDAW國際精神在地化(make the global local)。研討會參與人數共202人(男性59人、女性143人)，除本市各局處外，包含行政院性平處、39個縣市政府及27個民間團體及學術單位。</p> <p>三、促進與國際之交流</p> <p>(一)參與聯合國婦女地位委員會非政府組織論壇</p> <p>1. NGO CSW67：本局與秘書處合作將本市CEDAW城市報告(初版)翻譯成英文版，由秘書處長代表出席NGO CSW67大會及三場周邊論壇，發表本市培力女性參與決策及STEM領域之成果，共計65人次參與。</p> <p>2. NGO CSW68：本局與防暴聯盟合作辦理實體論壇，</p>

項目	配分	自評	說明
			<p>並以「CEDAW在新北的發展與展望」為題，分享本市CEDAW城市報告，展現本市實踐CEDAW、協助婦女於經濟安全及性別暴力防治上的政策成果，宣示本市將CEDAW國際公約精神在地化的決心，加強與國際對話及連結。論壇參與對象包含國際參與者、性平處、臺北、臺中、桃園市議員及本市議員，共計60人參與。</p> <p>(二)國際城市及學術單位交流</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 2023年拜會紐約市政府，致贈本市CEDAW城市報告譯本，並期待未來可互訪CEDAW議題，讓城市報告不只是一本報告書，更是與國際交流橋樑。 2. 2024年拜會羅格斯大學(Rutgers University)婦女與工作中心(Center for Women & Work, CWW)及終止暴力研究中心(Center for Research on Ending Violence, REV)，並於交流會議上分享本市推動CEDAW城市報告經驗。本市主動承諾實踐CEDAW精神，深獲國際肯定，兩場交流會議參與人次共計26人次。 <p>四、未來定期檢視促進城市永續發展</p> <p>本市CEDAW城市報告是本府協助各局處將國際公約精神在地化的實踐過程及階段性呈現，未來將持續落實CEDAW及歷次國家報告結論性意見與建議，呼應聯合國永續發展目標5「實現性別平等」，推展兼具永續發展與性平價值的政策，並建立定期檢視機制。</p>

113 年行政院辦理直轄市與縣（市）政府推動性別平等業務輔導獎勵計畫

自行參選項目提報表

一、提報機關：新北市政府社會局

二、參選項目(同一事項僅能擇一申請)：性別平等創新獎(字數不限)

性別平等故事獎(至少應 3000 字以上)

三、實施時間：自 111 年 1 月 1 日至 112 年 12 月 31 日

四、提報主題及內容(含方案名稱)：

點亮新北性平友善之光 - CEDAW CITY REPORT of New Taipei

新北市消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)城市報告推動計畫



(一)啟程 | 新北市 CEDAW 城市報告推動計畫緣起

聯合國大會於 1979 年通過《消除對婦女一切形式歧視公約》(Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women)(以下簡稱 CEDAW)，並於 1981 年經 20 個會員國簽署後正式生效，至今已有 189 個締約國，為第二大國際人權公約。CEDAW 為保障婦女權利的國際公約，用以維護婦女在政治、法律、工作、教育、醫療服務、商業活動和家庭關係等各方面的權利。

我國立法院於 2007 年通過行政院函請審議的 CEDAW，並於 2011 年三讀通過《CEDAW 施行法》。該法條要求我國各級政府機關必需採取立法或行政措施，消除各種形式之性別歧視並積極促進性別平等；各級政府機關行使職權時，亦應符合公約有關性別人權保障之規定，並應籌劃、推動及執行公約規定事項。

然而並非所有聯合國的國家皆簽署 CEDAW，因此為了促進非締約國內婦女及性別人權，NGO CSW 於 2013 年與婦女跨文化網絡(WIN)及舊金山婦女地位部(DOSW)，共同合作發起 Cities for CEDAW 運動，並於 2015 年加入了公民權利和人權領導會議，希望透過提供教育資源及領導力，增進當地婦女組織及地方政府權能，以在城市中有效推動 CEDAW。從美國加州舊金山響應 Cities for CEDAW Campaign，並發行全球第一本 CEDAW 城市報告書開始，目前已由地方政府批准超過 15 項條例、40 多項決議，並仍有 50 多個地方城市有意願將 CEDAW 法制化。

依 CEDAW 規定締約國應每 4 年提出國家報告，並邀請相關學者專家及民間團體代表審閱，政府應依審閱意見檢討、研擬後續施政目標。台灣雖非聯合國會員國，無法參與聯合國 CEDAW 委員會等相關機制，惟為提升我國性別人權標準，行政院仍於 2009 年、2014 年、2018 年及 2022 年，辦理 4 次國家報告發表暨專家諮詢會議；惟以地方政府觀之，現僅有臺北市政府 2016 年 3 月簽署加入 Cities for CEDAW Campaign，並提出「臺北市政府 Cities for CEDAW 執行成果報告書」外，尚無地方政府以城市地位提出正式 CEDAW 報告書。

新北市政府(以下簡稱本府)各機關及區公所依循「性平好生活」的性平政策願景，積極推動 CEDAW 及各項性別平等政策方案，其中為落實 CEDAW 第 3 次國家報告結論性意見與建議第 27 點，本府推動「婆婆媽媽水電工班」培力女性學員水電修繕技能，不僅消除因性別刻板印象而導致之職業隔離，更提升婦女參與社區公共事務機會；另依據第 3 次國家報告結論性意見與建議第 65 點，為促進不利處境婦女參與經濟，本府於推動「區公所培根計畫」時，輔導區公所發展三條在地女路(菁桐女路、貢寮女路及淡水女路)，培力偏區中高齡婦女擔任在地導覽員，藉此提升在地婦女經濟力，並透過發掘在地女性的文史背景，讓民眾看見屬於在地女性的力量與貢獻，翻轉傳統女性「附屬地位」的刻板印象；於此基礎上，本府各局處亦同步推動各項落實 CEDAW 之性平政策，爰為系統性整理並自我檢視本府目前落實 CEDAW 精神的相關政策措施成果，將檢視結果作為各機關未來精進性平政策推動方向之基石，本府始規劃「新北市 CEDAW 城市報告推動計畫」，主要目標及推動方向說明如下：

1. 改變從自我檢視開始：由本府社會局擔任核心推動幕僚單位，集結跨局處力量共同合作，全面盤點及檢視本府現有性別友善政策、措施及制度，是否符合國際性別人權標準，系統化檢討各面向性別權益的發展情形。
2. 培力先行與陪伴寫作：新北市 CEDAW 城市報告係邀集本府各局處共同撰寫，惟因

此次報告書為本府第一次提報，各局處對於 CEDAW 內涵了解程度不一，且對城市報告應撰寫之內容及架構一無所知，為減緩各局處之壓力與茫然感，在正式撰寫報告書前，本府即規劃先行辦理 CEDAW 知能培力訓練，使各機關更深入認識 CEDAW 公約之內涵，以及城市報告撰寫準則等，並於撰寫過程辦理多階段多場次的寫作工作坊，透過外聘委員的陪伴與指引，循序漸進增強各機關寫作的能量，並從中看見 CEDAW 與自身業務之關聯性，逐步內化 CEDAW 性別平權觀念，進而落實在未來政策規劃中。

3. **借鏡中央 CEDAW 國家報告機制**：因為本計畫為我國首本 CEDAW 城市報告書，故參考中央 CEDAW 國家報告，以 CEDAW 公約主條文為架構撰寫本市 CEDAW 城市報告，並透過辦理「CEDAW 城市報告與實務對話研討會」的形式，邀請性別平等相關學者專家及民間婦女團體代表擔任回應人，針對報告書內容進行審閱及提供意見與建議，並依學者專家及民間婦女團體代表回應意見檢討、研擬後續施政目標。
4. **響應國際 Cities for CEDAW 運動**：美國舊金山首先響應 Cities for CEDAW 運動，並全球首發第一本 CEDAW 城市報告書。本府以城市之力，促進本市性別人權之推動，支持並落實 CEDAW 公約之精神，透過發表城市報告更宣示將全球在地化 (Make the globe local) 之決心，以達保障婦女及多元性別權益之目標。

(二) 實踐 | 看見她的過去、現在與未來

1. 新北市 CEDAW 城市報告撰寫歷程



為使各機關理解提報新北市 CEDAW 城市報告之宗旨與意涵，本府透過從上到下的逐級溝通、由內而外的公私協力等四面向策略，包含「府層級長官領導全府總動員」、「各機關先培力再實作」、「外聘委員專業陪伴及協力」及「民間單位參與提供政策建議」。本府自 2022 年起推動相關教育訓練，循序漸進協助各機關了解不同性別於新北市的生活處境及各機關持續推行的性別友善政策，引領機關同仁察覺並能發現自身業務與 CEDAW 之連結處，同時陪伴各機關逐步完成新北市 CEDAW 城市報告之撰寫。

(1)府級長官資源支持：領導全府總動員

透過在歷次性平相關會議及活動的長官致詞參考稿中，加入本府落實 CEDAW 相關政策之數據及資料，並主動宣示推動 CEDAW 城市報告作業計畫，強調自我檢視本市性別平權推動的重要性，以爭取府層級長官支持，並藉由公開場合向各局處顯示本府推動 CEDAW 以及完成城市報告的決心；另由府層級長官親自主持 CEDAW 城市報告工作坊教育訓練，並說明新北市 CEDAW 城市報告推動計畫，提升各局處推動意願與配合度。



【圖說：本市朱副市長(時任副秘書長)主持城市報告教育訓練說明推動城市報告重要性】

(2)各機關共同投入：先培力再實作

此次 CEDAW 城市報告書計畫除為本府首次提報，更是全國首創之計畫，各機關對於執行策略以及撰寫架構與內容易感茫然與無所適從，因此為協助各機關了解 CEDAW 內涵並提供各機關明確的撰寫方向與指引，規劃辦理三階段六場次工作坊，循序漸進式的提升各機關 CEDAW 知能，再引導各機關思考其權管業務與 CEDAW 的關聯性，以完成本府相關政策措施之彙整。

- A. 第一階段教育訓練：在各局處正式撰寫城市報告前，先針對報告撰寫人辦理 CEDAW 培力訓練，使各機關更加深對 CEDAW 公約之認識、各條文核心議題，及 CEDAW 與其業務關聯性及角色任務，並說明城市報告推動計畫進行方式與撰寫準則等；本場次訓練 29 個局處皆派員出席，共計 73 位參與。
- B. 第二階段寫作工作坊：考量此為各機關首次撰寫 CEDAW 城市報告書，為有效陪伴各局處完成資料提報與自我檢視，解決撰寫中可能遭遇的困難，本階段將各條文分為四大主要議題，分場次辦理寫作工作坊，邀集各場次相關領域之專家學者、民間團體代表及性別平等委員參與，透過逐條深度討論的方式，協助各機關理解與思考，並針對各機關提報之資料初稿，給予具體的撰寫及修正建議；工作坊共辦理 4 場次，計 26 個局處、153 人次參與。
- C. 第三階段寫作工作坊：完成分場次、分主題討論後，為避免城市報告架構過於發散，或各條次撰寫內容重覆、需互為參照等考量，爰辦理第三階段工作坊，將各機關修正後之城市報告整合後，針對整體架構與內容進行細部檢視，並由性別平等委員及民間團體代表提供整體架構及條次細部內容調整建議，共 26 個局處、計 83 人次參與。



【圖說：左圖為第一階段教育訓練，由本府社會局性別聯絡人親自說明城市報告推動期程；右圖為第二階段寫作工作坊，邀請委員及民間單位協力檢視報告書初稿並提供寫作方向】

(3)外聘委員加持：專業陪伴及協力

結合本府性平會中 3 位具有參與歷次國家報告撰寫經驗的外聘委員，擔任三階段教育訓練授課講師及寫作工作坊專家學者，除可發揮委員熟知 CEDAW 各條文核心議題及報告書撰寫重點的專業，協助各局處更能掌握報告書撰寫方向外，因其尚擔任本府各機關性平專案小組之委員，亦可使委員對局處業務推展情形具一定熟稔度，利於適時引導並提醒各局處補充相關政策推動成

果，使新北市 CEDAW 城市報告內容更臻完善。

另在新北市 CEDAW 城市報告出版前，主動於本府性別平等委員會提報，讓委員就新北市 CEDAW 城市報告推動計畫提出後續精進作為及修正建議。



【圖說：左為郭玲惠委員擔任授課講師；右圖為李萍委員及郭玲惠委員出席寫作工作坊】

(4)民間單位參與：提供政策建議

本府邀請民間單位參與共同推動新北市 CEDAW 城市報告作業計畫，以利於城市報告撰寫過程中納入民間單位意見與建議，除可提升城市報告撰寫內容的品質，相關建議亦可作為各主責機關未來政策訂定之參考，並進一步研議策進作為，以促進私公協力共同推動性別權益相關政策。



【圖說：邀請婦團出席提供建議，左為不小盟陳儀理事長，右為防暴聯盟廖書雯秘書長】

2. 新北市 CEDAW 城市報告出版與製發

2023 年本市正式出版全國首本 CEDAW 城市報告書共 450 本，函發給中央單位、各縣市政府、性平委員、婦女團體及其他合作單位，並於出訪美國時作為與國際城市、學術單位及民間團體交流之橋梁；除實體書外，亦於本府性別主流化專區提供線上電子書，增加報告書可取得性，供民眾隨時上網瀏覽。

此外，本市各區公所雖未參與城市報告書之撰寫，但為持續在地深根 CEDAW，本府社會局將本市 CEDAW 城市報告推動歷程及成果內容，結合區公所在地實踐及推動 CEDAW 之案例製成教材，於社政主管會報中，對 29 區公所課室主管辦理教育訓練，使各區公所瞭解本府各機關 CEDAW 相關政策精神與推動情形，後續可於推動在地化性平政策時融入 CEDAW 公約精神；參訓人數共計 29 人。



【圖說：新北市 CEDAW 城市報告電子書公告於本府性別主流化專區】

3. 新北市落實 CEDAW 的重要成就

(1) 女力站出來的前瞻城市—提升女性公共參與

A. 各機關所屬委員會組成任一性別不低於 1/3，並將不低於 40% 納入規定

本府將各機關所屬委員會組成納入列管，並修改性別平等政策方針規定，將任一性別提升至 40% 為目標。截至 2023 年底，本府任一性別不低於 1/3 之委員會已達 94%，任一性別組成達 40% 之委員會達 61%，顯示委員會性別比例已逐漸改善，此作為具體回應 CEDAW 第 23 號(C)一般性建議，使婦女可公平參與公眾和政治事務的非政府組織和協會。

B. 女性機關首長比例超過 1/3

本府重視不同性別參與決策之重要性，統計 2022 年及 2023 年本府 29 個一級機關中，女性機關首長包含工務局、文化局、社會局、原住民族行政局、經濟發展局、客家事務局、衛生局、新聞局、秘書處及青年局等 10 位局處首長，比例高達 34.5%；2024 年新成立體育局亦任用女性首長。透過從本府一級機關首長開始做起，不僅積極回應 CEDAW 第 23 號(b)一般性建議，使婦女得以擔任公職並執行一切公務，更為各機關及民間單位在拔擢女性主管及提升女性參與決策的友善政策上，提供最佳的示範。



【圖說：侯友宜市長帶女性首長共同接待美國在臺協會(AIT)理事會主席 Laura Rosenberger】

C. 二度就業婦女媒合成功就業率較一般民眾高

本府發展多元職訓類別及女性優先班，如開發「坐月子到宅服務員」及「女性導覽人員培訓」等職種，並辦理「室內配線」、「推高機操作人員」、「自來水管配線」及「甲、丙種職業安全衛生業務主管安全衛生教育訓練」女性優先班，培養女性專技能力，除降低職業性別區隔，更鼓勵女性學員考取職業證照投入職場，以落實 CEDAW 第 27 號一般性建議，積極協助不利處境婦女經濟賦權；其中本市二度就業婦女媒合成功率達 43%，相較於一般民眾高出 12%。



【圖說：左圖為坐月子到宅服務員訓練；右圖為室內配線職訓女性專班】

(2)免於恐懼與歧視的安全城市—保障婦女人身安全

A. 結合外交使節響應聯合國反暴運動

為與國際接軌，本府自 2020 年起響應聯合國於每年 11 月 25 日至 12 月 10 日推動「橘色世界-終結性別暴力行動」，於本市具國際指標性的節慶活動—新北歡樂耶誕城中，設置橘色光廊燈區，並邀請國際使節及在地婦女團體代表，除分享本市性別暴力及性別平等政策之推動外，並由府層級長

官帶領於橘色光廊合影宣示反對性別暴力；藉由新北歡樂耶誕城每年超過 700 萬國內外遊客的造訪，及全球性媒體的報導以擴大宣傳效益，並落實 CEDAW 第 35 號一般性建議，提高民眾對於性別暴力為不可接受且有害無利觀點的認識。截至 2023 年底已邀請超過 48 位外賓及 240 位婦女團體成員、性別友善及防暴社區、社區防暴宣講師共同響應活動，並以行動呼籲共同遏止性別暴力行為，支持暴力零容忍。



【圖說：每年皆邀請駐外使節並由首長親自參與橘色反性別暴力倡議活動】

B. 全國首創受暴婦女增能三合一

婦女增能三合一計畫是為協助解決家暴被害人就業、就托及居住等需求，提供庇護及自立生活支持的整合性服務。除培力受暴婦女亦關注目睹家暴兒少，透過社區據點與社區建立連結，推展非暴力家園，以積極回應 CEDAW 第 19 號及第 35 號一般性建議，提供可負擔的住房、兒童保育、培訓和就業機會，並提供專業化的婦女支助服務，保障其自由和人身安全權利。2022 至 2023 年提供諮詢協談服務 1,674 人次、就業服務 480 人次、子女照顧服務 420 人次、諮商輔導活動 1,821 人次、居住服務 510 人次及其他陪同服務 17 人次，共計服務 4,922 人次。



【圖說：左圖為貝里斯婦幼特使羅莎娜參訪婦女就業準備職場；右圖為兒少共餐基地】

C. 因應新興議題跨局處辦理防治數位性別暴力

透過跨局處合作，於本府性平會「人身安全與環境組」分工小組將防

治數位性別暴力納為跨局處合作推動議題，2022 年至 2023 年藉由校園巡迴宣導、多媒體宣導、社區宣導及業務專題宣導等方式，針對專業人員、學校師生及社區民眾進行身體自主權、反霸凌、反暴力、防治私密影像外流等議題宣導，以預防 CEDAW 第 19 號第 6 段及第 35 號第 9 段一般性建議所定義之基於性別的暴力侵害行為，並運用捷運燈箱等多元管道擴大宣傳效益，共辦理 1,533 場次、計 2,136 萬 6,516 人次參與，同時發布新聞稿獲平面及數位媒體報導，臉書社群貼文觸及率達 42 萬 0,296 次。服務方面共受理數位性別暴力案件 647 案、加害人私密影像案件 103 件，移除私密影像 146 件，加害人處遇團體 251 場次、計 74,539 人次受益，評估鑑定 276 場次、計 190 人次受益，專業人員教育訓練 29 場次、計 2,028 人參訓。



【圖說：左為員警受理數位性別暴力案件教育訓練；右為防治數位性暴力親職講座】

D. 關注多元性別需求—同志親密暴力懶人包

本府家庭暴力暨性侵害防治中心考量多元性別族群被害人囿於社會眼光，求助過程不被理解且被迫出櫃，為提升多元性別族群被害人接受服務意願，以回應 CEDAW 一般性建議第 35 號第 9 段明示性別造成的原因和對暴力的影響，並依據一般性建議第 35 號第 31 段委員建議提供相關保護措施。2022 年至 2023 年多元性別的家庭暴力被害人服務計畫結合民間團體辦理宣導活動共 1,410 人受益(男性 580 人、女性 830 人)，4 場次社工教育訓練共 243 人參訓(男性 47 人、女性 196 人)，多元性別友善庇護服務服務 5 人次(男性 2 人、多元性別 3 人)，多元性別暴力案件 388 案(男性 153 案、女性 235 案)，加害人處遇服務共 12 人(男性 10 人、女性 2 人)、156 人次(男性 54 人次、女性 102 人次)個別輔導治療。另製作同志親密關係暴力防治懶人包，宣導同志親密關係常見的暴力型態，提供有需要的同志伴侶相關的求助管道及友善資源，並公開於於本府性別主流化專區。



【圖說：同志親密關係暴力防治懶人包內容，引導民眾認識親密關係暴力及求助管道】

(3)最挺媽媽與 TA 們的友善城市—促進婚姻家庭與新住民權益平等

A. 所有家庭

為促進家庭性別平權，本府除加強子女從姓之性平宣導、繼承性別平權倡議、家務分工宣導等，並提供多元托育政策，減輕家庭照顧壓力，以落實 CEDAW 第 16 條及第 21 號一般性建議，消除在婚姻和家庭關係一切事務上對婦女的歧視。其中，民政局透過婚姻教育課程及戶政事務所進行子女從姓宣導，2023 年子女從母姓比例達 5.15%；地政局在繼承性別平權倡議除透過地政事務所服務櫃台、繼承觀念宣導影片及繼承 E 化便利包等方式，亦透過地政士、地政志工、地政專車深入偏鄉等主動倡議，2022 年本市遺產拋棄繼承人數 9,596 人(男性 4,499 人、女性 5,097 人)，女性拋棄繼承比例較全國統計(54.9%)為低；家務分工宣導結合跨局處辦理，2022 年至 2023 年共辦 80 場次共 9,551 人次參與；社會局致力推動兒童托育服務，新北家外送托率全國第一，家外可收托率達 42%，超過 OECD 國家平均值，截至 2023 年公共托育中心收托人數已達 6,107 人，累積收托 2,546 人次。



【圖說：左圖為地政專車服務情形；右圖為公托中心服務情形】

B. 新住民家庭

透過「燦爛新女力」的書籍出版，呈現居住於新北市的新住民生命故事縮影外，針對新住民生活所遇困境提供樂學樂業一條龍服務，以落實 CEDAW 第 27 號一般性建議，為無國籍婦女提供保護及生活適應服務。截至 2023 年底設置新住民家庭中心 2 處、新住民關懷服務站 37 站及新住民學習中心 7 所，並於 2022 至 2023 年提供關懷服務 5 萬 5,360 人次，補救教學 276 人、新住民子女獎學金 764 人。本府文化局則辦理新北多元文化節，以音樂、舞蹈、市集、講座、工作坊及小旅行等互動方式，搭建多元文化相互理解的橋樑，以達到在地融合之目的，參與人數超過 46 萬人次。



【圖說：左為《燦爛新女力》新書發表會；右為新住民學習中心亞洲文化與美食課】

C. 同婚家庭

針對同婚家庭議題，依據 CEDAW 第 21 號一般性建議第 13 段，家庭的形式和概念因國家而異，我國司法院釋字第 748 號解釋施行法業於 2013 年制訂通過，本府亦據此推動「性平閱讀推廣計畫」、「性別友善廁所」及「多元性別殯葬治喪」等服務，性平閱讀推廣計畫藉由戲劇表演呈現多元性別相關議題繪本故事，讓孩童及家人皆有機會參與親子互動，2023 年已辦理 15 場次、共 455 人次參加；全國首創多元性別友善廁所標章制度，推廣設置性別友善廁所，截至 2023 年底已於 27 行政區設置 35 座經認證發給標章之多元性別友善公廁，提供新北市民友善的如廁環境；多元性別殯葬治喪透過輔導殯葬禮儀服務業，於研習課程及輔訪過程中融入性別治喪觀念，截至 2023 年已輔訪 467 家業者。



【圖說：左圖為本府第一座取得性別友善標章的公廁；右圖為殯葬禮儀業輔訪】

(4) 翻轉婦女不利處境的永續城市—偏鄉女性教育與健康促進

A. 平等且優質的教育

本市於 2016 年起設置金山及三芝數位機會中心，透過日常相關的課程設計提升偏鄉婦女數位應用能力，以回應一般性建議第 34 號第 43 段保護農村婦女受教育權利，截至 2023 年已開設 38 班女性專班，共 577 位婦女參與，女性參與率達 72.8%；推展多元職探課程，將技職教育向下融入國小教育，分七大類課程(工業類、商業類、農業類、家事類、海事水產類、藝術類及醫護類)提供多元課程供學生了解職業內容，並積極推動 STEAM 教育，供對 STEAM 領域有興趣的女孩參與，截至 2023 年女性參與比例達 51%，協助學生尋找個人優勢潛能，不分性別選擇適合自己的生涯道路；在促進女性運動部分，本市於 2019 年辦理全國運動會時，女性運動員參與開閉幕儀式比例高達 80%，對於女性參與運動具象徵意義，另持續推動女性專屬課程及女性運動日、設置女性友善空間，使國民運動中心 2023 年服務人次中女性已占近 50%，健康體能促進計畫女性參加人數達 1,800 人，占整體 48%，積極落實一般性建議第 36 號第 27 段(b)提高女性認識運動和教育活動。



【圖說：左為三芝數位中心主播體驗工作坊；右為三重國民運動中心女孩運動日活動】

B. 平等的健康生活

為回應 CEDAW 一般性建議第 24 號第 12 段(a)女性有別於男性的生理因素，如有月經週期，故應正視其健康權利，本府推動「月經平權三部曲」：消除月經貧窮、提倡月經平權、引導月經時尚，藉由舉辦跨局處倡議記者會，由市長帶領各局處共同呼籲重視月經平權議題，本府於 2022 年至 2023 年提供 11 處管轄空間及 77 處服務台供急需民眾索取生理用品，並舉辦 2 場次宣導 713 人次參與、7 場次月經經驗團體、18 小時宣導員培訓工作坊培訓 13 位宣講員、5 場次月經巡迴展及 50 場次社區宣導；針對高風險及身心障礙孕婦提供追蹤關懷服務，透過產前諮詢及產後追蹤照護服務，連結新北境內 35 家產檢機構及助產師(士)公會提供追蹤關懷，以落實 CEDAW 一般性建議第 24 號第 31 段(c)提供安全孕產服務和產前協助，截至 2023 年高風險產婦服務總數已超過 6,000 人，身心障礙孕產婦達 94 人；另經由健保署醫療服務點及本府自行設置的醫療服務點共 37 點，提供偏鄉及農村婦女就近取得醫療資源，回應 CEDAW 第 34 號一般性建議保障農村婦女及女童醫療權利，截至 2023 年已提供 1,455 診次、服務 1 萬 6,231 人次；而為回應 CEDAW 一般性建議第 27 號第 45 段確保為高齡女性、包括高齡身心障礙婦女提供醫療保健服務，本府針對高齡女性健康促進及醫療照顧服務依照失能人口使用服務狀況，建置完善超齡照顧系統及友善就醫服務，並針對中高齡健康促進連結銀髮族俱樂部 1,188 處、老人共餐點 1,082 處、社區關懷據點 558 處，服務人數達 457 萬人次。



【圖說：左為民眾駐足月經平權巡迴展；右為長者參與銀髮俱樂部老師帶動伸展運動】

(三)延續 | 開啟與實務和國際的對話

1. 她與她的城市—新北市 CEDAW 城市報告與實務對話研討會

為使本府各機關在完成 CEDAW 城市報告撰寫及自我檢視後，能持續將性別觀點帶入各權屬業務中，實現本市「性平好生活」之施政願景，本府參考 CEDAW 國家報告審查機制，於 2023 年 12 月 26 日以「她與她們的城市」為題舉辦實務對話研討會，並於研討會中採取本府性平專家及在地婦女團體回應與建議的機制，透過外部專家及實務工作者參與，提供本市具方向性的性平政策建議，以利於各機關依其意見與建議，進行政策目標的檢視與調整，建構一個以市民為主體的友善城市。研討會辦理過程及重點說明如下：

(1) 培力在地婦女團體參與公共政策

為提升在地婦女團體參與本市公共政策制定過程，發揮其倡議及監督公部門之功能，並能將其意見及建議有效納入本府性平政策推動過程中，因此在本次研討會中即邀請本市婦女團體作為實務工作代表，並賦予其於研討會上進行議題回應之任務目標。

而為提升本市在地婦女團體之 CEDAW 知能，使其熟稔 CEDAW 所關注之性別平等議題，及 CEDAW 與其團體所倡議的特定性別議題間之關聯性，並能透過本市 CEDAW 城市報告瞭解本府目前性別平等政策之內容與架構，以利於研討會上提出有效的施政建議。在本次研討會舉辦前，本府便針對本市在地婦女團體辦理二階段四場次「新北市 CEDAW 議題培力工作坊」，以強化本市婦女團體提案與倡議之能量：

- A. 第一階段教育訓練：先行說明該工作坊計畫目標，介紹本市 CEDAW 城市報告內容與架構，並透過世界咖啡館方式，依據婦女團體關注與服務議題，針對依條文區分的四大主要議題「女力站出來的前瞻城市」、「免於恐懼與歧視的安全城市」、「最挺媽媽與 TA 們的友善城市」、「翻轉婦女不利處境的永續城市」進行討論與任務分組；共有 17 個婦女團體、26 位成員參與。
- B. 第二階段 CEDAW 議題培力：於 2023 年 10 至 12 月間，每月針對四大議題及單位服務模式進行討論，依本市 CEDAW 城市報告內容，對應不同議題分組，協助成員瞭解政策作為、成效回應與目標達成間的關係，共同探詢公私部門可合作之行動，如橘絲帶響應反暴力遊行、新住民創業培力工作坊等，進而形塑具體政策建議；共辦理 3 場次，計 20 個婦女團體、49 人次參與。



【圖說：針對本市在地婦團辦理 CEDAW 議題培力工作坊，並分組凝聚具體政策建議】

(2) 開啟多方的對話—從中央到地方、從公部門到私部門、從學術到實務

本次研討會特別邀請行政院性平處長吳秀貞、性平委員郭玲惠、王珮玲、許秀雯、黃瑞汝，及本市在地婦女團體代表(包含社團法人台灣婦女展業協會林香如秘書長、財團法人現代婦女教育基金會劉容任主任、新北市湧泉社會服務協會蔡慈涵總幹事、社團法人新北市家庭照顧者關懷協會袁慧文總幹事，及財團法人勵馨社會福利事業基金會李玉華主任等)，針對本市提出 CEDAW 檢視報告之內容與成果進行實務對話，並提供未來之政策精進意見與建議外，同時發函邀請各縣市政府共襄盛舉，以此開啟中央與地方、公私部門、學術界與實務界的多方交流。

研討會參與人數總計共 202 人(男性 59 人，女性 143 人)，除本市各局處首長及區長出席外，行政院性別平等處、全國 39 個縣市政府機關單位(共 12 個縣市出席)及 27 個民間團體或學術單位皆派員共同與會，當日整體活動滿意度高達 95%。



【圖說：左圖為研討會開幕合影；右圖為第二場次主持人、報告人及回應人】



【圖說：左為綜合座談主持人及與談人；右為桃園市性別平等辦公室執行長提問及交流】

(3) 建立後續追蹤及監督機制

針對性平委員及民間團體代表於研討會中提供之實務建議，由本府社會局彙整後，回饋予相關局處作為政策精進方向，並納入本府性平會各議題分工小組進行列管，透過定期會議追蹤各機關之辦理情形。例如現代婦女教育基金會劉容任主任提案本市有多元腳踏車道及戶外運動空間，但囿於夜間運動之安全考量，限制部分性別及年齡層之參與，致使外出運動無法達到實質上對於環境空間免於恐懼；此案提供水利局及體育局作為政策規劃參考，並納入人身安全與環境組分工小組列管，以督促各機關提升腳踏車道及戶外運動空間友善度，使新北真正成為讓民眾免於恐懼與歧視的安全城市。

2. 於聯合國婦女地位委員會非政府組織論壇發表暨國際城市與學術單位交流

(1) 第 67 屆非政府組織周邊論壇(NGO CSW67 Forum)及國際城市拜會

2023 年本府社會局與秘書處合作將本市 CEDAW 城市報告(初版)翻譯成英文版，由秘書處長及本府性平會王委員麗容出席聯合國婦女地位委員會第 67 屆非政府組織婦女大會及三場次周邊論壇(NGO CSW67 Forum)，並發表本市落實 CEDAW 之成果，如企業女傑獎、性平 1/3 翻轉行動方案、女力系列活動、STEAM 教育計畫、全齡友善廁所和性平基地打造計畫等，共計 65 人參與。

本府秘書處藉訪美期間拜會紐約市政府，紐約是全球第一個發佈 VLR 的城市，新北是全國第一，新北與紐約在 2020 年共同簽署 VLR 宣言，此次拜會由紐約市長辦公室國際事務幕僚長 Ms. Aissata M.B. Camara、副局長 Mr. Dilip Chauhan 及市長禮賓主任 Ms. Rena Abbasova 親自接待，秘書處長也將本市 CEDAW 城市報告譯本贈送給紐約市，期待未來有機會再就 CEDAW 相關議題進行互訪。



【圖說：左為出席 CSW67 平行論壇會議；右為贈送本市 CEDAW 城市報告予紐約市】

(2)第 68 屆非政府組織周邊論壇(NGO CSW68 Forum)

2024 年本府社會局與社團法人台灣防暴聯盟合作，以「塑造更美好的明天—經濟安全與性別暴力防治」為題，於 NGO CSW 68 舉辦平行論壇，該場次由國際職業婦女福利互助會國際總監 Leigh Ellwood-brown 擔任主持人，國際職業婦女福利互助會主席 Siew Yong Gnanalingam 擔任引言人，並邀請長期服務於洛杉磯社區學院學區、國際服務野花組織、台灣-雷伊漢勒世界公民中心及低碳健康生活基金會共同分享交流。

其中本府社會局陳佳琪科長以「CEDAW 在新北的發展與展望(Development and Vision of CEDAW in New Taipei City)」為題，展現新北市落實 CEDAW，協助婦女於經濟安全及性別暴力防治上的政策推動成果，並透過分享「新北市 CEDAW 城市報告」加強與國際的對話與連結，展現新北市將 CEDAW 國際公約精神在地化的決心；該場次論壇參與對象包含國際參與者、行政院性平處、社家署、臺北市政府、臺中市政府、桃園市議員及本市議員，參與人數共計約 60 人。



【圖說：本府辦理 NGO CSW68 平行論壇場次宣傳 DM】



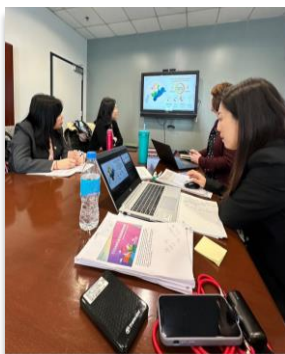
【圖說：本府社會局陳佳琪科長代表分享新北市推動 CEDAW 經驗】



【圖說：論壇尾聲與談者合影留念且本市議員到場支持】

(3) 國際學術單位交流

本府於 2024 年出訪美國拜會羅格斯大學(Rutgers University)的婦女與工作中心(Center for Women & Work, CWW)及終止暴力研究中心(Center for Research on Ending Violence, REV)，並由本府社會局陳佳琪科長於交流會議上分享本市推動 CEDAW 及出版城市報告之經驗。其中 REV 代理主任 Banyard 對於本市願意主動承諾實踐 SDGs 及 CEDAW，並首創全國出版城市級的自我檢視報告，表示相當佩服，並表示此舉對美國甚至是其他國際的大城市而言都是相當難得，故對於本市推動性別人權不遺餘力的付出給予高度肯定。兩場交流會議參與人次共計 26 人次。



【圖說：本府向美國羅格斯大學 CWW 及 REV 分享推動 CEDAW 成果與會後合影】

(四)展望 | Cities for CEDAW—Make the Global Local

新北市 CEDAW 城市報告不只是全國第一本的城市報告，更是本府協助本府各局處將國際公約精神在地化的實踐過程，此種透過城市的角度去落實並將 CEDAW 在地化成果做階段性呈現，不僅呼應聯合國永續發展目標（Sustainable Development Goals, SDGs）目標 5「實現性別平等」，本府在撰擬報告書過程中，建立由府層長官引領、機關先培力再實作、專家學者專業陪伴，以及民間參與四大策略之機制與工作方法，亦為我國各地方縣市政府推動自我檢視報告起了示範作用；在 2023 年間，包含桃園、臺中、高雄、宜蘭、屏東等縣市，皆紛紛前來取經，冀撰擬該縣市的城市報告；其中臺中已於 2024 年出版「臺中市政府 CEDAW 城市檢視報告」，高雄則於 2024 年開始進行機關培力，並預計自 2025 年起撰擬地方報告。

新北市 CEDAW 城市報告是本府各機關實踐國際公約 CEDAW 精神的階段性成果，本市未來將持續與 SDGs、世代平等論壇、歐盟性平策略等各項國際重要指標與議題連結，不懈地推展兼具永續發展與性別平等價值的政策，讓 CEDAW 城市報告不光是一本書，而是在地城市與國際對話及與世界接軌的工具，而我們也將持續用「性別平等」這個國際語言與世界交流。