

推動性別平等工作心得文章

機關名稱：經濟部能源局

撰擬人員：專員陳怡君

一、緣起

長期以來，傳統能源部門為最不性別多元的經濟部門之一；近年來主要國際能源組織亦注意到此問題，如國際能源總署提出潔淨能源教育與賦權 2030 平等運動、國際再生能源總署提出性別與再生能源宣言等。APEC 近年高度重視性別主流化及婦女參與，在 2019 年完成「拉塞雷納婦女及包容性成長路徑圖」(La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth)作為 APEC 未來發展婦女議題的指引文件後，APEC 各論壇皆須思考如何在論壇工作及未來發展中，納入上述路徑圖的指引。

能源局長期以來在 APEC 能源合作上表現活躍，積極主動扮演倡議之角色，觀察到相關國際倡議在 APEC 場域內有進一步探索及落實的空間，因此構想在 APEC 能源密集度下降與再生能源倍增之目標下，APEC 區域已啟動能源轉型工作，這正是一個很好的時機，與 APEC 會員體攜手探討如何進一步將性別主流化導入區域能源轉型的進程中。

在 APEC 能源工作組提出性別主流化議題，一開始遇到的其實是本質性的問題，亦即為何需要探討能源與性別領域之政策，以及如何探討能源領域性別賦權的議題。這是 APEC 能源工作組或整個 APEC 架構下，從來沒碰觸過的議題。因此，能源局與行政院性平處合作，取得 APEC 能源工作組(EWG)及 APEC 婦女與經濟夥伴關係(PPWE)雙論壇之共同背書(endorsement)，從能力建構的角度著手，提出「APEC 促進能源領域女性賦權計畫：以性別角度擘劃能源政策」計畫，成功獲得 APEC 婦女及經濟子基金之資助，此為 APEC 下首個針對能源與性平跨領域議題之計畫。

二、為何是台灣？

我國一向致力於推動性別平等，根據行政院性別平等處發布之「2021 年性別圖像」，其中依據聯合國開發計畫署 (UNDP) 公告之 2019 年性別不平等指數，將我國資料代入計算，我國性別平等為全球第 6 名，高居亞洲之冠。在能源部門，我國發展出多項融入性別平等及女性參與元

素之計畫，包括提出審議式民間能源參與活動，在編擬能源轉型白皮書時融入公民參與和性別包容性之精神、製作第一部探討能源領域性平議程的教材-能源與我們(Energy and Women)，以及辦理「能源女力崛起 X 突破玻璃天花板」論壇等，而在產業界，國內企業包括綠然能源、陽光伏特家等亦已有推動實績及優秀案例，在在顯示我國已具備相對成熟的推動經驗與成果，可以與其他會員體分享。

有了帶頭在 APEC 區域分享能源性別之發展的構想後，僅靠我國的力量是不夠的，為了讓更多會員體共同響應並發揮更大的效益，我們也找了澳洲、智利、日本、新加坡與美國等有經驗的會員體共同加入這項倡議，透過區域內有相關經驗且為該議題先驅之會員體的共同推動和號召，為達成 APEC 區域能源領域之性別平等努力。

三、執行過程

此計畫在 2019 年 8 月在臺北舉行「APEC 地區具包容性的能源轉型路徑:如何促進能源領域之女性賦權研討會」，邀請到國際組織及區域內重要會員體代表針對如何在 APEC 區域轉型的過程中，提升能源領域之女性賦權，進行經驗分享與對話，共吸引產官學研各界等 80 人次蒞臨參與會議，其中女性與會者高達 82.5%，比例之高為 APEC 歷年所有計畫與活動之**首例**。研討會議題設計重點在於能源領域專業女性觀點的展現，除了能源與性別之國際倡議與研究外，亦針對性別與能源治理、能源效率以及再生能源邀請專家分享從性別觀點看到的專業領域。

我國、韓國、美國、加拿大、智利、日本、泰國、越南、智利、菲律賓、香港等 APEC 會員體之官員或專家分享其女性參與推動潔淨能源專案及參與能源決策之成功案例，並對後續如何進一步促進女性於能源領域之涉入與賦權，提出合作的展望與想法。而國際組織包括女性於再生能源組織、國際女性與永續能源網絡、全球能源轉型婦女網絡等亦將其推動多年之經驗與觀察所得與 APEC 會員體進行交流，使 APEC 會員體了解在能源領域推動女性賦權之重要性，並促進 APEC 區域提升能源領域性平概念與實務操作之知識，透過多邊合作使能源部門性別主流化之影響力加成與擴散。根據研討會討論成果與專家共識彙整之政策建議，已獲得 APEC 認可，將作為 APEC 能源合作活動後續開展並融合性平觀點之重要指引文件。

四、後續影響

作為 APEC 內首個探討能源領域女性賦權議題之計畫，本計畫透過專家研討及經驗交流，使區域會員體了解能源部門內的性別差異在 APEC 區域普遍存在，「**能源議題並非性別平等的**」！能源轉型是一個契機，除了為創造新工作、重塑能源生產、分配及消費方式帶來新的機會，同時也因為對創新能力的迫切需求，而為能源部門內更好的性別平衡，帶來新的潛力。

本計畫為能源領域如何在跳脫過往僵化供需模式之轉型過程中，同時融入與實踐性平觀點，提出一整套具創造性與創意性的觀點與方針，作為未來 APEC 區域能源合作之重點，亦是本計畫最重要的價值之一。相關觀點方針如下：

1.廣泛於能源政策與計畫中納入性別觀點

考量若缺乏女性的能源觀點，未來更積極的能源目標即很難被達成，因此呼籲能源領域內，迫切需要對能源與性別質化與量化資訊進行蒐集與分析，在能源政策與計畫的設計、執行與監督評估階段內，亦應同步引入女性的觀點。

APEC 能源工作組下屬能源資訊與分析專家小組主席非常認同此觀點，也承諾未來該專家小組將進一步檢視如何結構化地處理能源與性別之質化與量化資訊，以支援能源政策與計畫之制定與實施。

2.強化能力建構

實證顯示，支持女性在能源供應鏈上的角色，對產業、家庭和社區發展都帶來正面效益，提高女性參與永續能源的發展，亦有助於強化社會對永續能源的支持。過往 APEC 能源計畫對女性參與之規劃相當少見，未來應強化能源領域女性賦權之能力建構，建議發展融資、培訓、指導機制及建立網絡，以支持女性在能源生態產業鏈中作為領導者、企業家、從業員與消費者等角色。

上述建議獲 APEC 會員體肯定與採納，例如 2021 年印尼於 APEC 提案「潔淨能源新創論壇：促進市場覆蓋與企業成長」(Clean Energy Startups Forum: Advancing Market Reach and Business Growth)時，即表示將專門開闢一個論壇，關注女性領導之潔淨能源新創事業及相關活動。

此外，與會的會員體亦主動將此計畫活動之經驗與知識，透過其自身管道散播出去，例如發表心得刊登於美國能源部網站、加拿大電力人

力資源組織網站、或透過 Twitter 即時發布會議實況等，顯示其對研討會成果之肯定。而外交部台灣評論 Taiwan Review 雙月刊亦對研討會進行重點報導，足可見對此議題之重視。

從一開始與行政院性平處進行跨部會溝通、在 APEC 內闡述計畫構想並遊說會員體支持，到研討會逐漸成型、設計議題並邀請到全球的優秀案例進行分享，過程中投注了非常多的心血，很高興看到專家們熱烈的討論與分享，並產出融合了性平觀點的指引文件，而與會專家對於研討會的主動宣傳，對我們來說亦是莫大的肯定與支持。APEC 能源工作組最新版之戰略計畫，亦將「針對具性別包容度的能源勞力韌性進行能力建構，以因應能源市場的快速變化」，納入 APEC 提升能源取得與能源韌性目標之重要行動，肯認了本計畫對能源領域性平議題之呼籲，亦代表我們正走在正確的道路上。雖然能源領域距離性別平等與包容仍有很長一段路要走，但希望透過每一次的努力和號召，使性別主流化的精神能貫徹在能源部門，並將影響力擴散到區域與國際，為能源部門帶來改變與成長！